

妇女观察·中国

(电子月报第一百一十期)

编者的话

2014年10月，苹果公司 CEO 库克出柜，公开表示自己是同性恋。名人的出柜总是会引来媒体关注从而引发舆论热议。人们开始关注性少数群体，并开始反思对这个群体不假思索的歧视之正当性。

对性少数群体的歧视不只存在于观念中，更隐藏于制度和法律之中，本期焦点关注从同性性侵犯透析我国性犯罪的立法缺失，“性侵犯的主体不完整”女性也应成为强奸罪的主体；“性犯罪对象的范围过于狭窄”，男性（成年）应当列入性犯罪对象被刑法保护；“性行为方式认定过于滞后”，传统的“阳具中心说”应予摒弃。

另外本期电子月报还报道了近期妇女观察和中心开展和参加的其他活动，转载了国内外妇女权益方面的新闻，以供读者参考。

妇女观察·中国

秘书处

2014年10月

目录

焦点关注	4
从同性性侵犯谈我国性犯罪立法缺失.....	4
我们在行动	12
妇女观察参加维护 LGBT 人群法律权益研讨会.....	12
国内新闻速递	14
中国政府首度明确表示同性恋不会被歧视.....	14
撑同志反歧视 同志交友《Blued》评测.....	15
哪些人在袒护“性骚扰”教师.....	17
电影中的性别不平等.....	18
有一种性骚扰叫“教学风格”.....	19
王禄生：男性被强奸，情况有多糟？.....	20
消歧公约中国审议 15 年：妇女 NGO 的参与.....	22
《消歧公约》审议，为“女生”喝彩.....	23
《消歧公约》审议中的香港 NGO.....	25
武汉一高校内酒店组织卖淫 学生可享受打折.....	26
刑法修改：猥亵罪对象不再限定为女性 改为他人.....	29
消除对妇女的暴力需要人人“多管闲事”.....	30
电影中的性别不平等.....	31
北京市首批 200 家“妈咪屋”建成使用，3 年内将建设 1000 家.....	32
“妈咪屋”让妈妈们喂奶不再尴尬.....	32
国际新闻速递	36
苹果 CEO 库克宣布出柜：感到自豪.....	36
加州通过新反性侵法案：说“是”才是同意！.....	38
马来西亚妇女领导强调：“隐形妇女综合征”影响妇女职业发展.....	39



帕隆博：用讽刺插画反家暴.....	40
英国企业董事会女性成员比例位列世界第五.....	42
墨西哥律师获得人权捍卫者最高奖项.....	42
卢森堡欲大减教育和生育津贴.....	44
英国千万妇女对自己的身体形态不满.....	44
联合国贸发会议报告称：跨国公司女职员处于 性别不平等高风险.....	45
法国政府拟减育儿假惹众怒.....	45
苹果和 Facebook 将为女员工报销冷冻卵子费人均 2 万美元.....	46
坦桑尼亚将出台新宪法以确保女性土地权.....	46
商界女性领导者比例虽提高但并未拥有更多权力.....	47
网球因性别平等更精彩.....	47
世行报告：全球 37 个国家依然存在歧视性土地政策.....	50
观察与调查.....	51
妇联组织介入东莞“女德班”叫停善后工作.....	51
上海首例撤销未成年人母亲监护权案开审.....	52
上海：主动对接女性热点需求.....	54
广东 53 个女农民合作社再获 1120 万资金扶持.....	55
重庆培训贫困地区女带头人 助力新农村建设.....	56
补钱或补地，嫁出方补或嫁入方补.....	57
日照“离婚缓冲室”劝和 160 余个家庭.....	62
北京怀柔妇联推动美丽庭院创建.....	63
妇女之家搭建“交换图书”平台.....	64
依法治国为妇儿事业带来新愿景.....	65

焦点关注

从同性性侵犯谈我国性犯罪立法缺失

2014.10.30

我国性犯罪立法有关规定是刑法第二百三十六条的强奸罪、第二百三十七条的强制猥亵妇女罪、儿童罪。这几个罪名的犯罪构成是建立在性倾向一元认知观念下的，它们重在调整异性间的性侵活动，并且在性别刻板印象下更注重男对女方向的性侵犯。在性倾向多元的现实生活中，大量被害人因为立法空白得不到相应的救济。本文拟从同性性侵犯的角度以案例分析的方式对立法中性侵犯的主体、性侵犯的犯罪对象以及我国现行刑法中性犯罪罪名的界定等几个方面进行探，挖掘我国刑法中性犯罪设置存在的问题及其成因，提出浅薄认识和建议。

一、典型案例介绍

案例一：王某是北京某事业单位的一名普通员工，她称，自己2009年年底到这家单位入职，很快认识了对桌的女同事小华，小华比她小4岁，喜欢穿男装，性格外向活泼。两人很快就成为好友。但慢慢地，王开始发现小华对自己的情感不太正常，说话语气也带着一种谈恋爱的感觉。王因此很想拉开彼此的距离，开始渐渐冷落对方。小华感觉到王对自己的冷落，甚至当着王的面哭。2010年8月23日晚，小华突然给王打电话，说自己很烦，想去找她，独自居住的王答应了。没想到小华在沙发上翻身将她按住，用手指和口交的方式对她进行了“强奸”。事后，王没有马上报警，而是向小华讨说法，对方却发短信说：“我跟你上床完全是因为你岁数大没男朋友。”更让王没想到的是，小华还有个固定的女友，而后者听说这件事后醋意大发，跑去单位大骂王。王报过警，但至今未立案。¹

¹刘砥砺：遭女同事性侵女子难讨说法，羊城晚报，2010年11月5日。网址：

http://www.ycwb.com/ePaper/ycwb/html/2010-11/05/content_963938.htm。

案例二：20岁的小赵是位男同性恋者，2009年初他向家人公布了自己的身份后被赶出家门，无家可归的他遇见了沈某。据小赵所述：“他把我带到他租住的房子里，把我灌醉后强奸了我。”随后，小赵报案，要求警方立案侦查，民警拒绝立案，称无法律依据。²

案例三：肖某（男，已婚）和张某（男，19周岁，未婚）同在一个车间工作，二人师徒关系，肖某是一名同性恋者。他在与张共同工作的过程中，利用工作上的便利，经常采取猥亵、引诱等手段，迫使张与其发展同性恋情。他们曾有过几次性行为，事后张颇感别扭，遂决定终止与肖的关系并交了女朋友，肖不甘心，继续纠缠，并采取暴力、威胁等手段多次猥亵张，致使张的正常生活、工作和恋情受到严重影响，女友得知后也与他分手，张的身心受到极大伤害，却求助无门。³

从上述案例，不难发现，无论是遭受性侵的对象、还是实施性侵的主体亦或是性侵行为的方式都与刑法中强奸、强制猥亵有所不同。

案例一中，小华用手指和口交的方式对王某进行了“强奸”。并向王某宣称：“我跟你上床完全是因为你岁数大没男朋友。”小华实施的行为无异于强奸，却因其是女性而逃脱强奸罪的规制。这是强奸罪立法缺陷之一：女性作为强奸罪行为主体的缺失，出现了刑法上的一个空白。

案例二中，小赵遭受沈某性侵犯是不争的事实，沈某也确实对小赵实施了“强奸”，然而按照现行刑法的规定，“强奸”被定义为违背妇女意愿强行发生性关系的行为，小赵因不是妇女，所以权利得不到有效的保障。这是强奸罪的立法缺陷之二：男性作为被强奸对象的缺失，出现了刑法上的空白。

案例三中，张某确实遭受了肖某的强制猥亵，而我国刑法仅将妇女、儿童列为强制猥亵罪的对象，性侵犯犯罪的第三个空白出现：14周岁以上男性作为强制猥亵罪对象的缺失。

在我国现实生活中，除了传统意义上的男性对女性的性犯罪，同性之间被性侵犯的案件也逐渐浮现，如上述三个案例所现。同性恋者和变性者群体的日益壮大，一定程度上使性犯

² 同性恋男子遭强奸被逼卖淫 查出患艾滋病后报案，搜狐新闻，2009年1月6日，网址：<http://news.sohu.com/20090106/n261586540.shtml>。

³ 强制猥亵、侮辱妇女罪的犯罪对象不应限于妇女，中顾法律网，2010年7月9日，网址：<http://news.9ask.cn/xsbh/zmid/qzwsfnz/201007/817250.shtml>。

罪的主体和对象更加的错综复杂，使得性行为的方式也多样化起来，除传统的阴茎—阴道生殖器性交方式外，出现了口交，肛交、异物插入性器官等多种方式。生活中此类性侵犯案件大量出现，这些案件却找不到解决的法律依据，使得我国针对性犯罪的这些规定，滞后性日益凸现出来。有必要对这些问题进行关注，对我国现行的性犯罪立法进行反思，以期通过完善立法来加强性权利的刑法保护。

二、性犯罪法律设置存在的问题

《刑法》分则侵犯公民人身权利、民主权利罪一章中，与“性权利”相关的罪名为强奸罪、强制猥亵、侮辱妇女罪和猥亵儿童罪。⁴从以上案件分析可以看出，其设置显然是存在问题的。

（一）性侵犯的主体不完整

从以上提到的几个关于性犯罪的规定，可以看出，与其他罪名的主体和对象（“一切人”对“一切人”）相比，这些罪名的主体和对象以性别和年龄等进行区分，犯罪主体主要是男性，而犯罪对象主要是女性和儿童。根据《刑法》第二百三十六条及1984 最高人民法院、最高人民检察院、公安部《关于当前办理强奸案件中具体应用法律的若干问题的解答》（〔1984〕法研字第7号）第一条的规定，在强奸罪中，行为主体只能是男性，女性不可能成为直接的实施强奸的犯罪的主体。⁵在共同犯罪中，妇女只能成为男子的教唆犯、帮助犯或者间接正犯，而不能成为直接正犯。⁶

不能否认，社会现实中，大多数的性侵害行为都是由男性对女性实施的。女性作为性侵犯的主体行为者的情况，虽然也有发生，但是因为数量较少，因而没有引起足够的重视，尤其是没有引起立法者的重视。但是从根本上说，一个人可否成为犯罪行为的实施者，不取决于他（她）是男人还是女人，而取决于他或她是否实施了刑法所禁止的行为，并因为该行为而给他人或者社会造成的严重后果。实际上，女性实施性犯罪的情况随着人们观念的改变，也逐渐的增多。尤其是同性恋群体的涌现，使得同性间的性侵犯行为逐渐增多起来。据有关

⁴ 猥亵儿童罪在本文中略有提及，但本文重点讨论成年人之间猥亵和强奸的问题。

⁵ 赵秉志：《侵犯人身权利犯罪疑难问题司法对策》，长春：吉林人民出版社，2001：96。

⁶ 郭立新，杨迎泽：《刑法分则适用疑难问题解》，北京：中国检查出版社，1999：127。

专家统计，我国的同性恋人数已达 3600 万—4800 万之多，且男女比例大约为 2：1。不难看出，女同性恋也已经是一个很庞大的群体。在这样一个庞大的群体里，出现同性性侵犯事件是不可避免的，而且也屡屡发生的事情。而且，同性间的性侵犯并不仅仅发生在同性恋之间，同性恋不是同性间性侵犯的充分必要条件。正如案例所述。

这种同性的性侵犯行为，并不仅仅是传统意义上的简单的猥亵行为。上文所指的性侵犯行为明显带有奸淫的目的，因此更接近于“性交”而非简单的“猥亵”。而且从产生的危害后果来看，来自同性的这种性侵害行为并不比传统意义上的强奸行为给被害人造成的身心上的伤害少。若司法、执法机关还是按照同性之间不能成为强奸的行为主体以及对象的这一假设来推论，则上述行为只能作为“猥亵”行为进行立案侦查和定罪处罚，这显然与猥亵行为所造成的危害后果，不能相提并论，也违背了刑法上的罪责罚相适应的原则。但是我国的刑法乃至社会观念都仍然不能接受女性对女性的性侵犯是一种强奸。在女性之间的性侵犯行为认定上，执法部门仍旧奉行典型的“阳具中心性交观”。因为女性不具有男性性器官，所以就根本不可能“强奸”女性，从而完全否定女性可以成为对同性实施性攻击的主体。

法律对此种非传统的性侵害行为没有进行立法上的调整，使得这些受害者投法无门。这是我国刑法在性犯罪法律设置问题上的缺失之一，即性犯罪的行为主体的不完整。这也在一定程度上放纵了女性的性犯罪。应该将女性也纳入性犯罪主体的范围之内，任何人犯罪都应该受到法律的制裁，以此彰显法律面前人人平等的原则。

（二）性犯罪对象的范围过于狭窄

由于刑法规定，“猥亵罪”和“强奸罪”的相关规定保护的主体仅限于妇女和儿童，那么年满十四周岁的男子，就被排除在性犯罪的保护对象范围之外。但是现实中，男子遭受性侵害的情形并不少见。对已满十四周岁未满十八周岁的未成年男子的性侵害行为，对受害人身心健康发展会产生更为严重的伤害。

当今世界，随着性观念的不断开放，同性恋已经不再遮遮掩掩，而发展成为一种公开的社会现象，美国还存在着地位合法的同性恋组织。在我国，由于国民对待性的含蓄态度，使得同性现象还不是那么公开，但近些年同性恋现象也渐渐浮出水面。既然同性恋是一种普遍的社会现象，那就不能排除同性恋猥亵同性他人的情况存在。1997 年新刑法刚刚颁布不久，一个男青年就在街头被四个男子当众轮流鸡奸，社会影响极其恶劣由于流氓罪已经被废止，

当地公安机关就请教当地法院，当地法院又请示最高人民法院，但仍然不能将其入罪，最后只能处以劳动教养这样一种行政处罚。⁷对于罪行极其严重的这类轮流鸡奸行为，在法律竟然找不到惩治的依据，只能被动的接受伤害。而至今，这一立法上的空白依旧存在，仍将年满 14 周岁的男子排除在外。在上述的案例二和三中，虽然犯罪主体的行为以及行为的后果与案例一中的相似，但是由于被侵犯的对象是男性，被害人甚至不能以“猥亵罪”进行立案，以“强奸罪”立案的可能性更加微乎其微。

综上，我国的有关性犯罪的刑事立法既与社会生活脱轨，也与《世界人权宣言》⁸所宣称的性公平权，即免于一切形式之歧视，不分生理性别、社会性别、性倾向、年龄、种族、社会阶层、宗教或生理、情感上的障碍的平等权利之理念相悖，所以，我国对犯罪对象规定的合理性是值得质疑的。

（三）性行为方式认定过于滞后

正如本文案例所提出的，认定某种具体的性侵犯方式是否构成犯罪，构成此罪还是彼罪给立法和司法实践带来了巨大挑战。在我国传统观念里，性交的最本质的自然功能是繁衍后代，因此传统上的性交只是指男女之间发生的生殖器交合，即阴茎插入阴道。随着时代的发展，“性交”的范围和方式也在发生改变。人们已经认识到，仅仅为追求生理上的快感而不是为了繁衍后代而进行性交，对于人类来说是正常的，是符合性本能和自然规律的。而且，这是人类与低级动物的一个重要区别。⁹在西方一些国家，对性文化的研究比较多，观念比较开放，甚至还有人将异性或同性之间的手和生殖器接触、手和肛门接触、女性之间生殖器接触等可以引起性快感的身体接触都纳入到“性交”的范围之内。与这些“超前”的观念相比，我国的刑法对性交的规定就显得过于保守和滞后。

对于性行为认知的滞后，导致实践中以此种较为“新型”的性交方式发生的性侵犯，在行为的恶性上认定较轻，这对同性间被侵害的一方十分不利。在性侵犯发生之时，同性性侵犯者其实也是在采用这一群体内部普遍的性交方式来实现侵害，这与传统的异性性侵犯者的行为在性质和后果上无异，都给受害人的性自主权造成了侵害。

⁷ 邝城宇：谁来保护男性的权利，新快报，1998—02—03（3）。

⁸ 1997 年西班牙巴伦西亚“世界性学大会”发表，1999 年香港“世界性学会”通过。

⁹ 刘白驹：精神障碍与犯罪，北京：社会科学文献出版社，2000：536。

由此，对于性犯罪主体、对象以及行为认知的不全面以及滞后，导致因同性恋中的性犯罪损害的法益无法得到法律的保护和救济，也放纵了此类犯罪的发生，对社会秩序的维护产生了不利的后果。

三、产生性犯罪法律缺失的原因分析

（一）对生理性别的刻板印象

一个人的生理性别主要由基因性别、性器官、第二性征等几个因素判定，这些因素一致为男则称之为男性，一致为女则称之为女性。然而，大自然对人的生理性别的塑造是多样的，自古以来除了男性和女性外，人类的基因和社会中，一直存在着双性人类和变性的人类。生物医学和伦理学的新发展证明，这些两性之外的人群不是怪物，不是魔障，而是应同男性和女性人类一样存在的人类。医学研究者已经认可了“间性人”（INTERSEXUAL Body）的概念。医学上以此概念表述所有三种混合了男女生理性特征的“亚性别”，包括：一、两性人或雌雄同体（Hermaphrodites），即兼有睾丸和卵巢的人；二、男性假两性人，即兼有睾丸和部分女性生殖器官，但没有卵巢的人；三、女性假两性人，即兼有卵巢和部分男性生殖器官，但没有睾丸的人。¹⁰医学研究的成果向人们透露了一个不争的事实：性别是多元而非二元的，是由多重而非单一因素构成的，每个个体都是一系列性别要素参差错落的组合，而不是整齐划一的分割。

对生理（physical）性别的刻板印象简单化了复杂的性心理（psychological），铸成了“异性相吸”的神话。根据性别男女二分的生理上的刻板印象，人们总是倾向于认为人只有对异性才会产生性欲望，同性之间不可能存在性唤起，对同性之间的性侵犯也就没有规范的必要。

（二）对两性文化的刻板印象

除了生理性别，个人的性别认同及性倾向也是多样的。

¹⁰ 美国《科学》（Science）杂志1970年第6卷第6号第71页，“人的生物性性别差异表”向人们呈现了女性、男性、间性等17种不同类型的各项不同表征。参见竹村和子译：《性は定義できるか》，日本《现代思想》1992年第5期（Vol. 20-5）。

性别认同 (Gender Identity) 指个人基于性别规范而内在地自我认可为某一社会性别的自我确认。¹¹也就是个人基于特定的社会对何谓“男人”或“女人”、以及男女分别应该“像什么样”“做什么事”的一系列规定将自己认同为男人或女人的过程。一般情况下，性别认同与生理性别是一致的，然而，性别认同可能和生理性别相异，这就是为什么有些人以不同于自己生理性别的方式行事的原因。

接下来，性倾向的多元也就不难理解了，性倾向指一个人对男性、女性或两性持久地产生感情、爱慕和/或“性趣”。对异性的感情、爱慕和/或“性趣”是异性恋，而对同性的感情、爱慕和/或“性趣”是同性恋，对异性和同性都有爱恋的则是双性恋，生理性别为女性而自我认同为男性以及生理性别为男性而自我认同为女性的人的爱恋则是跨性别，跨性别中可能出现异性恋，也可能出现同性恋，当然还有双性恋的情况出现。

由此可见，性别认同与生理性别相异、性倾向多元的现象是客观存在的，这也与单个人的生长过程或社会化过程的复杂性相一致。否定或漠视这种客观存在，进而否定或漠视这一客观存在之上的人类活动，执拗于一元性别认同及在此基础上建构的异性恋的单一模式势必出现认知盲点，主流观念中普遍的认知盲点要转化为立法理念谈何容易。

(三) 对多样性行为方式的漠视和遮蔽

从传统价值观来看，人们之间的性交行为一直以生殖繁衍为目的。古语云：不孝有三，无后为大。即是说，婚姻或者男女双方的结合和性交，都是以传宗接代为目的。从而形成了对性行为方式的固定模式的理解，即认为，性交就是男女两性间为了生殖的目的，而完成的男女性器官的交合。但是随着人们对性观念的改变，认为性行为不单纯限制在为生殖的目的上，而是可以通过性行为获得刺激和快感。所以性交的方式也就从传统观念中的“阴茎—阴道”性交方式，扩大到实践中如肛交、口交以及异物进入等同性或异性间性交方式等多种方式。面对性交方式越来越多元化的事实，立法者往往采取回避的态度。我国立法或司法解释中，关于性交的理解还是局限于传统的“阳具中心说”，对性交多样化的事实根本没有加以规定，只是把这些明显带有“奸淫”目的性侵害行为通通规入猥亵罪中，致使这些行为轻罪化，而对于那些较罕见的性侵害模式，则更是避而不谈。由此出现了法律上的空白，这在很大的程度上放纵了这些犯罪行为。

¹¹章志光主编，金盛华副主编. 社会心理学[M]. 人民教育出版社, 2009年2月第二版.

四、立法建议

（一）扩大强奸罪、强制猥亵等罪的主体和对象范围

取消犯罪主体和对象中对性别的区别限定，将法条中“妇女”和“幼女”的表述分别改为“他人”和“不满十四周岁的儿童”。根据本文前面的论述，我们知道不只是女性的性权利会受到侵害，男性的性权利也会受到来自异性或同性的侵犯，根据宪法上权利平等原则，应该扩大本罪的主体和对象范围，取消本罪主体、对象关于性别的区分和限定。女性对女性的奸淫、男性对男性的奸淫、猥亵行为等等的情形，只要符合强奸行为的实质要件，就应该以相应罪名论处。

（二）扩大性侵犯罪的内涵和外延

承认性交方式多样化，扩大强奸罪、猥亵罪的行为方式认定范围。父制社会里，一说起性交，就会自然的想到的是，阳具插入阴道。因而，强奸罪的主体限定在男子。然而，生理性别、性别认同以及性倾向的多元客观存下，性交方式是多重多样的，立法认知上的的阴茎—阴道的性交方式不足以概括上述的情形。不管是异性之间还是同性的这些非主流的性侵害行为，其社会危害性都是相当严重的，它对受害人的身心打击和对人格尊严的侵犯不亚于强奸等性暴力犯罪。因此扩大奸淫的内涵外延，将多种性侵方式纳入其中，可以使受害者获得有利的刑法救济。

一国对性犯罪罪名的规定显示了该国立法者对人类性行为关系的认识水平，如果承认人类的性行为可能发生在异性或同性之间，如果承认社会中个人的强弱不能仅以性别来确定，那么该国法律就不会仅将女性认作强奸罪的对象；同时，一国的性犯罪罪名也可以从侧面反映该国立法导向是向人权看齐，还是屈从于传统观念统治，无疑，在传统观念的基础上立法更容易迎合多数人，却往往漠视少数人的权利。而以人权为导向的立法，则能够更多地兼顾所有人的利益。

五、结语

对于性犯罪主体、对象以及行为方式的立法规定不全面，影响的是群体不仅仅限于同性恋人群。比如女性对男性的性侵犯行为以及男性采用非传统的性交方式强奸女性的问题，本文针对立法问题进行的讨论以及提出的立法建议，也对益于这些问题的解决有所裨益。

我们在行动

妇女观察参加维护 LGBT 人群法律权益研讨会

2014.10.20

2014年10月18-19日，北京益仁平在西安召开 LGBT 人群法律权益保护培训研讨会，来自全国各地的律师、性少数群体组成的 NGO、性少数歧视案当事人以及同志后援团亲友会的成员是这次会议的主要参加者。妇女观察也参加了此次研讨会。



会议首先由来自性少数群体的活动家向与会律师介绍了多元性别知识，为他们走近性少数群体作了认知铺垫。在我们的社会中，除了男性和女性，还有两性人、假男性和假女性等多个性别。而法定性别只有男性和女性，这就使得那些性少数群体的权益被忽视。在性倾向上，也不只有异性恋，同性之间甚至跨性别者也存在恋爱关系，他们也想进入婚姻关系以求得法律的保护。

会议邀请了在性少数群体权益维护方面具有丰富经验的律师介绍实际维权过程中的经验，并以此引出我国法律的漏洞以及改进的建议。来自政法大学的郭晓飞副教授从法制史的角度向大家介绍了我国同性恋问题与法律和政策的互动，他分析了同性恋权益被忽视甚至遮

蔽的社会和文化原因。最后，由同性恋被治疗案的当事人和律师分享案情，与大家一起探讨现有体制下同性恋群体权益的保护机制。

此次会议取得圆满成功，很多律师开始关注性少数群体的法律权利，表示愿意帮助他/她们反对歧视，同时也为法律倡导和改进贡献力量。

（来源：妇女观察）

国内新闻速递

中国政府首度明确表示同性恋不会被歧视

2014.10.27

在中国，（包括 LGBT 人群在内的）任何人都受法律保护，不会因为性倾向被歧视，中国社会对这些人也越来越宽容，也有专门提供研究、服务的组织。政府有关机构也尽力为他们提供方便，比如为相关组织提供注册登记。中国的知名舞蹈家金星在变性以后也提供了身份证的更改。我女儿的同事也是同性恋者，但这丝毫不影响其在事业上的发展。” 国务院妇女儿童工作委员会办公室副主任牟虹女士在消除对妇女一切形式歧视公约（简称“消歧公约”或 CEDAW）委员会对中国的审议程序中如是说。这是中国政府首度在联合国层面公开发表有关中国性少数权利问题的言论。

日内瓦当地时间 10 月 23 日 10 点-17 点，CEDAW 委员会对中国执行公约的状况进行逐条审议。根据公约机制，在此期间，NGO 没有机会发言，只能由委员向中国政府官员提问。政府代表报告之后，来自巴西的 Silvia Pimentel 委员首次提出了有关性少数妇女的权利问题：“中国政府如何保障司法体系能具有性别敏感度，让所有女性都能获得司法救济，包括农村妇女、残障妇女、流动人口妇女，以及同性恋、双性恋、跨性别、间性人？”遗憾的是，政府代表仅仅对于保护妇女权益进行了模糊而宽泛的回答，并没有涉及具体保护性少数妇女权利的措施。

在第二轮的提问中，来自以色列的 Ruth Halperin-Kaddari 委员提出了关于家庭暴力的定义和性别刻板印象的问题，然而政府代表只是称，反家暴立法正在起草中，下一步可能向社会公开征求意见，并没有详细阐述家暴的定义。对于性别刻板印象，政府代表只回答了“男尊女卑”、“男主外女主内”等观念在逐渐改变，并没有考虑到男女二元性别之外的性少数群体，可见政府代表的性别观念依然比较陈旧。

随后来自日本的林阳子女士提到了女性的健康问题。她指出，性少数女性仍然面临健康方面的歧视，同性恋和双性恋被列为精神疾病，同性恋、双性恋者依然面临强制性的矫正治疗，想请问中国政府如何理解有关精神病分类的国际标准，以及如何保证社会各界理解了相关标准。于是就有了本文开篇提到的回应，而这一官方表态首次提出了性倾向非歧视的原则，是划时代的进步。

我们希望中国政府履行承诺，把非歧视的原则落实到反对家庭暴力和反歧视的立法中来，并加强对立法、司法、执法、教育、福利、医疗等机构的多元性别敏感教育工作。性少数女性组织会密切关注委员会的结论性意见并期待政府的后续行动。

（来源：中国性少数女性权益（China LBT Rights Initiative））

撑同志反歧视 同志交友《Blued》评测

2014.10.8

同性恋这个群体一直都被很多传统派人士所歧视，小编我认为，感情并不是非要限定性别，每个人有自己不同的需求与对爱的理解，只要是两个合适的人在一起，就应该得到周围人的尊重。



最近，达明一派的黄耀明在香港开展了一系列“撑同志反歧视”的活动，身为同志的他，为了给同性恋群体争取合理的社会地位，付出了不少努力，很多香港艺人也力挺这次活动，而香港政府也已经开始商榷“同性婚姻”的可行性。



看了上面的聊天内容，相信各位能体会同志们之间的真爱，同性恋之间的爱情一样值得他人尊重，小编我在这款《Blued》的同志交友应用中，加深了对同性恋的了解，他们的感情跟异性恋一样，同样充满温暖，有时看着他们聊天，会让我想起我那远在他方的女友。

专业的同志信息资料

在使用《Blued》之前，我们要进行账号注册，流程并不复杂，使用邮箱即可注册，相比其他交友应用，《Blued》在同志方面的设定非常专业，除了身高、体重等标准资料的填写外，还设置有角色资料，也就是所谓的“0、0.5、1”，如果不太懂这三个术语的可以自行百度查询。

基于 LBS 服务的找人功能

在《Blued》中，拥有基于 LBS 服务的找人功能，它可以根据距离为你挑选离你最近的同志，如果在里面遇到很投缘的同志，可以很方便的与其见面。在显示方面，《Blued》还支持列表显示，这种显示方法可以将他人的信息显示得更加全面，不用点击进去再看。除此之外，还可以按照上线时间和热度来寻找同志。

（来源：斑马网）

哪些人在袒护“性骚扰”教师

2014-10-15

近日，有两名高校教师被置于舆论的风口浪尖：四川美术学院副教授王小箭，被网友举报“强吻女学生”；厦门大学博士生导师吴春明，被学生举报“诱奸、性骚扰女生”。10月9日，教育部出台意见划定师德禁行行为“红七条”，其中就包括“对学生实施性骚扰或与学生发生不正当关系”。

近日，有两名高校教师被置于舆论的风口浪尖：四川美术学院副教授王小箭，被网友举报“强吻女学生”；厦门大学博士生导师吴春明，被学生举报“诱奸、性骚扰女生”。相比四川美院对王小箭的快速处理，吴春明则“幸运”了很多，虽然早在7月份就被举报，但时至昨日21时30分才公布处理结果——开除党籍、撤销教师资格。

10月9日，教育部出台意见划定师德禁行行为“红七条”，其中就包括“对学生实施性骚扰或与学生发生不正当关系”。10月10日，王小箭“性骚扰”事件曝光。可以说，“红七条”甫一出台，即遇到“试金石”检验。在教育领域，我们向来不缺规定、禁令、红线，但在落实环节常常大打折扣，最后不少都沦为“纸面上的制度”。公众对于“红七条”同样有此担心，因为这些“红线”并不是第一次提出，不过是重新集纳在一起再次强调罢了。让人欣慰的是，“红七条”这一次经受住了检验——四川美院认定王小箭的行为严重违背教师师德师风的基本要求和行为准则，败坏了教师声誉，损害了学校形象，决定禁止其参加该校任何教学、科研和学术活动，降低其退休待遇，支持学生通过法律途径维护自身合法权益。这一处理结果获得了社会广泛支持，在此先要为四川美院的“零容忍”点个赞。

但也有对王小箭事件表达异议的，除了其本人自认这是他“连说带哄的教学风格”，并表示“不认为自己做错了什么”，还有不少同事、学生、朋友为其辩护的——“放纵但可爱”“与学生打成一片”“这是川美自黄楠坪以来的学风、传统”……在王小箭的社交圈内，有不少人围绕着他求学、牟利、扬名，这些人或臭味相投或已结成利益共同体，他们自然会为王小箭说好话、唱赞歌、讨说法。类似这样的声援袒护，在吴春明事件中同样如此。在学生的举报材料曝光之后，在吴春明受到舆论口诛笔伐之时，他指导过的一些学生竟冒用“厦大122名历史系学生”名义发联名信，称赞吴春明“治学严谨”“关心学生生活”“对学生总是毫无保留地帮助”……在这一点上，两起事件何其相似，王小箭和吴春明在“逆境”中不缺“圈内人”袒护，而且理由几乎相同，那就是基于个人了解否认“性骚扰”的可能性。实际上，这是当前颇为流行的“圈子文化”使然。物以类聚，人以群分，活动在同一个圈子内，对此等“风流韵事”或早已见怪不怪了。

对于王小箭来说，其最大的袒护者无疑就是其所在的“圈子”。而对于吴春明来说，袒护者恐怕不止那些冒名学生。即便有厦大女生的公开举报，即便有厦大老师的“早有耳闻”，即便有全国256位高校教师学者和学生联署公开信，呼吁彻查吴春明“性骚扰”事件，并建议厦大率先建立高校性骚扰防范机制，即便吴春明所在的厦大历史系早已“提请学院党政、院教授委员会及学校相关部门，根据相关法规，对吴春明教授所涉事件开展调查，以给包括吴春明教授在内的历史系师生一个‘说法’”，但是，厦大在过去3个月一直没有公布

调查进展，直到在媒体 13 日披露第三个受害者“路法西”，并出示与吴春明的聊天记录等证据，指认吴春明“性骚扰”之后，厦门大学才公布事件的处理结果，才算给了公众一个“说法”。等待如此漫长的时间，究竟是事件的调查过程必然如此，还是迫于“红七条”和舆论监督的威力不得已而为之？

还记得习近平总书记今年教师节前夕的重要讲话吗？“这些年，媒体报道了个别老师道德败坏、贪赃枉法的事，对这些害群之马要清除出教师队伍，并依法进行惩处，对侵害学生的行为必须零容忍。”面对道德败坏的害群之马，教育部门必须将“零容忍”落到实处，一旦发现，无论哪所学校都该尽早尽快地采取行动。

（来源：南方日报；作者：丁建庭）

电影中的性别不平等

2014.10.8

一项包括中国在内的研究指出，电影业正在全球性地固化性别不平等，因为在大银幕上很难看到强有力的女性角色。

这项研究由美国南加州大学新闻与传播学院完成，9月22日，演员和社会活动家吉娜·戴维斯向公众介绍了研究发现。吉娜·戴维斯是奥斯卡女配角奖得主，曾出演女权电影《末路狂花》，也是编剧、制片人和射箭运动员，她创建的“吉娜·戴维斯媒介与性别研究所”与联合国妇女署和洛克菲勒基金会一起支持了这项研究。

南加州大学的学者曾研究过美国电影中的性别歧视，他们希望进一步了解全球状况。这项新的研究覆盖十个流行电影盈利最高的国家：澳大利亚、巴西、中国、法国、德国、印度、日本、俄罗斯、韩国、英国，他们还分析了英美合拍电影，并把美国做为对比。所有电影都是在 2010 年 1 月到 2013 年 4 月之间公映的。

该报告指出，在这些电影里，有台词的角色中女性只占不到 1/3，她们也更少被表现为拥有权力的人。在电影所展示的就业者里，只有 22.5% 是女性，在出现在电影中商业领导者和政治人物中，以及技术、工程、数学相关的从业者中，女性都不到 15%。

以下是这项研究提供的一些数据：

女性和女孩被忽视，这些电影中男女角色之比是 2.24: 1。30.9% 的有台词的角色是女性，出现女性角色最多的是中国、德国、韩国和英国的电影，韩国电影中最多女性领导者。英国单独拍的电影比较性别平等，但如果与美国合拍，女性就更多被排斥。动作冒险片中女性角色最少。

男性在电影中掌握更多权力，人物中 10% 的政治家是女性，5% 的法官是女性，13.9% 的商业领导者是女性，而律师事务所合伙人中没有女性。所有电影中仅有一位女性掌权者：《冰雪奇缘》中的女王。在从事科学、技术、工程和数学相关工作的角色中，88.4% 是男性，即男

女性别比为 7.6: 1。

和男性相比，女性更容易在电影中被性化，在穿性感服装、裸体、显示纤瘦三个方面，妇女和女孩角色的比例都达到男性和男孩的两倍。13 岁和 39 岁的女性角色被性化的比例差不多。电影中对女性人物外表的评论是对男性外表的评论的五倍。

在共 1452 名参与了电影制作的人中，20.5%是女性，但只有 7%的导演是女性。19.5%的编剧是女性，22.7%的制片人是女性。法国、日本、俄国、美国和韩国在这三年的电影中没有女导演。英国在这方面做得最好，有 27.3%的女导演和 58.8%的女编剧。

如果女性做导演或编剧，电影中的女性人物就会增加。女性导演的电影出现的女性人物数比男性导演的电影高 6.8%，女性编剧的电影出现的女性人物数比男性编剧的电影高 7.5%。

联合国妇女署执行主任姆兰博·努卡说，这项研究给电影业敲了警钟，“媒介对广大观众观念具有巨大影响。媒介是性别平等议程的关键角色，需要对他们的影响负责。”

这并不是电影业第一次在性别问题上被批评。独立电影节圣丹斯电影节曾在 2013 年发布报告，指出女导演在独立电影界更活跃，而在好莱坞主流电影圈生存不易。当年 7 月，另一项研究指出大制作电影所表现的就业者中 75%是男性。

（来源：女声网；作者：吕频）

有一种性骚扰叫“教学风格”

2014.10.13

10 月 10 日晚，有网友发布照片，指四川美术学院副教授王小箭在吃饭时性骚扰两名年轻女性。王小箭对记者说，这件事是一个“泛师德问题”。因他现在已经退休不再算老师；而这两个女生虽是四川美院学生，但不是他的研究生，不算是他的学生，他没有权力迫使她们做什么，所以跟师德无关，而且“连说带哄”是我带研究生的风格。

感谢这位退休副教授，又给《新华字典》下一次新词收录发挥了余热，这个“泛师德”会成为一个新生的贬义词，会和“小姐”、“同志”并驾齐驱。当然，仔细想想副教授的话也不无道理。你看，人家已经退休了，是个社会人了，不算老师了，其行为再龌蹉也和师德无关了。但是，和师德无关，却和缺德有关，和“失德”有关。

按照副教授的说法，自己不是老师了，这些女生也不是自己所带的研究生，他们之间不是师生关系，没有什么权力可以制约这些女生，这样的行为就算不上借助权力性骚扰。这样的理论有点荒诞，副教授虽然已经退休，但是其在原工作单位依然发挥余热，他依然在带研究生，只不过这几个被性骚扰的研究生不是他带的而已。在笔者看来，副教授依然是在用权力搞性骚扰。这是因为，这几位女生有求于他，就是想“认识认识他”。为啥要“认识认识

他”？说明这几位女生在完成研究生大业的时候，是能用到这个副教授的，要么是羡慕他的才学，想学点真本领，要么就是副教授在研究生考核中，有一票的权力。当别人有所求的时候，自己就去摸摸人家的手，亲亲人家的脸，这不是骚扰吗？

当然，摸摸手和亲亲脸算不算性骚扰要看环境和对象。如果是在美国，这只是人家的礼节习惯，而在我们国家就不是礼节了。还要看对象，如果说是摸摸你老婆的手，亲亲你老婆的脸，这也不是骚扰，这是打情骂俏而已。但是，当一个中国的副教授把手伸向了几位女学生的时候，这就是不折不扣的性骚扰了。对于摸摸手、亲亲脸的举动，这位副教授也是承认的，只不过他认为自己没有做错事情，他是这样说的：“我带学生实践和交流的风格就是连说带哄，照片就是我在哄她们的时候被拍摄的”。这样的解释已经真的和“师德无关”了，已经是不折不扣的“道德沦丧”的要流氓了。

当自己伸出罪恶的手的时候，女生是反抗的，这有照片和视频为证，当摸摸手的时候，明显可以看出那种坏笑在其中，连这种无耻的行为都能说成是自己带研究生的教学风格，这是何等可怕？

请问这位退休的副教授：性骚扰不算“师德”，算不算缺德？看来要好好查查他的过去了。不知道，这位副教授用这样的“创新教学”带出过多少研究生？

（来源：中国青年网）

王禄生：男性被强奸，情况有多糟？

2014.10.20

当今社会，男性越发有可能成为性侵犯的受害者。然而文化上的偏见却使得许多国家对这个问题采取了双重标准。本期「数说司法」就给大家梳理一下男性被性侵犯的数据。

英文世界中，Male rape 特指那些受害人为男性强奸和性侵犯。和中国一样，世界范围内一般仍然把强奸罪(rape)视为对女性的犯罪，尽管在近年来，针对男性被强奸的讨论越发增多。但针对这一主题的研究大致只有不到 30 年的时间，并且其中绝大多数是有关男性儿童的。

在绝大多数情况下，男性受害人会选择隐藏自己受害的情形并且否定自己曾经被性侵犯。多数研究已经证实，男性受害人选择报案的比例甚至低于女性受害人，除非他“伤得很重”。从世界范围内来看，性侵犯的男性受害人即使寻求医生帮助时，也通常会对受伤的原因说的十分十分隐晦。英国政府近期公布的数据显示，该国每年有 78000 人成为强奸案的受害者，其中约有 9000 名男性，但报案的男性受害人仅有 1250 人。

(一) 男性被男性性侵犯(MMR)的基本情况

男性对男性的性侵犯被称为 Male-on-male rape (MMR)。根据美国疾病控制与预防中心 (Centers for Disease Control and Prevention) 2010 年的一份普查显示, 每 71 名美国男性中就有一名曾经被 MMR 过, 大致为总人口的 1.4%。

实际上, 在全球绝大多数国家中, MMR 都是一件十分羞羞的事情, 被牢牢地定在耻辱柱之上, 因此其数量被严重低估。根据调查, 不到十分之一的男性受害人报告他们遭遇的侵害。事实是, 即使他们报告了, 在许多国家的法律体系中对他们的救济也是十分有限的, 比如中国。

尽管如此, 你也许还会觉得比率很低。但事实却是, 绝大多数 MMR 是发生在监狱和军队……

研究显示, 监狱 MMR 的比例远远超过人口的平均值。一份名为《无法逃离: 男性在监狱被强奸》的报告显示, 在美国监狱, 有超过 22% 的男性犯人被迫发生性关系, 更进一步, 其中有超过一半的男性犯人被迫发生一次以上的肛交、口交就更多了。

该报告推算, 美国州监狱系统每年有 14 万男性受害人被各种强暴。而一般而言, 美国每年报案的强奸的案件大概不到 10 万件……据联邦调查局的数据, 2012 年全美强奸案的受害人仅为 84376 人。

同样, 军队中 MMR 的比例也高于一般人群。根据相关研究, 美国军队中, 有 6.5% 的男性战斗人员和 16.5% 的男性非战斗人员表示曾经遭遇某种程度的 MMR。

(二) 男性被女性性侵犯(FMR)的基本情况

女性对男性的性侵犯被称为 Female-on-male rape, 简称为 FMR。一般而言, FMR 的比例要高于 MMR。

纽约时报的一篇报道显示, 每 21 名男性中就有 1 人曾经遭遇 FMR, 占男性人数比例的 4.8%。美国有几件轰动全国的 FMR 都是女老师对男学生下手。如“Mary Kay Letourneau”、“Debra Lafave”案。

在美国, 对于 FMR 男性受害人的保障力度也是十分有限的。如果是男性实施了强奸, 他可能需要面临终身监禁; 而如果是 FMR 中的女性施暴者, 她受到的处罚则会轻许多。前面提到的 Letourneau 一开始只被判决 6 个月有期徒刑, 缓刑 3 个月; Lafave 则根本没有被判决监禁刑。

(三) 各国法律怎么看 MR?

随着社会的发展, 越来越多国家开始在性权利上平等保护男性和女性。

美国联邦司法系统在 2012 年 1 月对“强奸”(forcible rape)的定义做出了扩大解释。把对男性的性侵犯也视为强奸的一种。FBI 从 2012 年起开始统计强奸案中男性受害人的数量。

作为判例法的国家, 英国早在 1975 年就做出了第一例 FMR 的有罪判决。即“Joyce

McKinney”。案件大致是 McKinney 用铁链把一名男性捆绑起来，强行发生了关系。最终她被判决 12 个月有期徒刑。MMR 入罪则晚的多，直到 1995 年才有第一例 MMR 被判决有罪。

德国在 1975 年刑法就规定强奸案的受害人只能是女性，而在 1998 年刑法中对这条做出了修订。

在意大利、俄罗斯、日本等国法律已经给予男性和女性以平等的保护。

尽管如此，世界绝大多数国家仍然对 MR 采取了双重标准。

(四) 中国 MR 的状况如何？

众所周知，中国强奸案中排除了男性作为受害人的可能。有研究认为这可能是因为在文化上中国人倾向于认为只有女性才享有贞操权。

对于中国男性受性侵犯的比例缺乏官方的统计，不过在 2013 年广东省疾病控制与预防中心的一项报告中显示，有 2-3% 的男童遭遇了性侵犯，而女童遭遇性侵犯的比例只有 1%。

作者王禄生：法学博士，东南大学法学院讲师、美国哥伦比亚大学访问学者、加拿大英属哥伦比亚大学访问学者、爱尔兰都柏林大学访问学者

(来源：共识网)

消歧公约中国审议 15 年：妇女 NGO 的参与

2014.10.23

联合国消除对妇女歧视委员会之前的 59 次会次中，可能从来没有这么多中国面孔。10 月 20 日下午，委员会和 NGO 举行非正式公开会议。听取 NGO 的意见，是每次审议开始前的先声，此前，政府的报告和 NGO 的“影子报告”已经在消歧委员会的网站上公开发布，在众多 NGO 报告中，来自中国大陆的 NGO 提供了 10 多份报告。

这是中国 NGO 第一次在这样的审议中登堂入室。在过去 15 年间对中国执行消歧公约情况进行的三次审议中，中国妇女 NGO 都在持续努力进行参与。

1999 年，联合国纽约总部的消歧委员会审议中国时，NGO 席位上，出现了两个年轻的中国面孔。那时，除了在境外活跃的一些民间组织提交影子报告并参加审议时之外，还没有来自中国大陆的 NGO 人士。虽然 1995 年联合国第四次世界妇女大会已经在中国召开，NGO 在国际政府间组织机构中的作用已经得到介绍，但中国妇女 NGO 的工作，仍然局限在国内场域。而在参与全球对北京世妇会后续行动评估的“北京+5”过程中，妇女 NGO 开始意识到应该参与消歧公约的审议。但当时，尚缺乏专业能力和勇气撰写影子报告，因此，有了这两位年轻女性作为观察员出席。初次出入这种场合的她们，走进会场时，会间和时任消歧委员的冯淬（也是当时全国妇联国际联络部部长）交谈中，多少有点忐忑。

2006年，是消歧委员会审议中国政府的第五六次报告。这次中国妇女NGO是堂而皇之地露面。妇女传媒监测网络、反家暴网络和北京大学妇女法律研究与服务中心三家机构派员出席，为应对语言困难，还邀请了社会性别与发展资源小组进行翻译支持。和全国妇联系统的研究人员和工作人员，以及来之学术机构的代表一起，她们见证了这次审议。成行前，还邀请时任消歧委员的邹晓巧介绍情况，进行热身。这次经历，让NGO人士更加详尽地了解公约精神和审议程序、重点等，也坚定了今后进一步参与的想法。

这一次，在日内万万国宫的会议室里，分配给NGO代表的区域，占会场的将近三分之一，约80个座位。其他空间分别为委员的座席和联合国有关机构的座席。座无虚席的，只有NGO的空间。中国大陆民间妇女组织的代表，自如自信入座、发言。而联合国人权高专办网站上消歧公约，中国政府的执行报告之外，民间机构组织一共提交了46份文件，包括影子报告和给委员会会前会的信息，其中多份是活跃在中国大陆的民间组织提交的。

无论怎样，中国NGO在联合国的参与，从这时开始，不再仅仅是参加和观察，而是发出了声音。22日中午，委员会还将和中国NGO代表举办午餐碰头会，23日的正式审议中，消歧委员，政府代表，NGO代表，将首次同堂。届时，将有怎样的对话？且看来自女声的后续报道。

（来源：女声网）

《消歧公约》审议，为“女生”喝彩

2014.10.23



10月20日下午3点，瑞士日内瓦联合国万国宫 XVI 会议室里，59 届消歧公约委员会与 NGO 的非正式会议正在进行。

中国、波兰、委内瑞拉和加纳的 NGO 们各有 15 分钟的发言机会。波兰、委内瑞拉和加纳都只来了两三个 NGO 组织，所以每个组织的发言都相对充分。

中国的情况比较特殊，15 分钟的时间由来自内地和香港的 NGO 组织来分配，据不完全统计，发言至少代表了 29 家 NGO。女声争取到了一分钟时间的发言机会。

如何争取到这一分钟？不得不提到 10 月 19 日 9 点-12 点的中国区协调会。那个会场的气氛自始至终都有些剑拔弩张。来自香港的代表们坐在会议桌的一边，整齐划一地佩戴着黄丝带；全国妇联带领的 NGO 团队坐在另一边，还有一些其他的中国 NGO 团体。

争论表面上聚焦在如何分配 15 分钟，然而这背后的焦点在于什么是真正的 NGO？有没有真正的 NGO？谁可以代表中国的 NGO？是中国的草根 NGO 组织还是政府背景的 NGO？谁更有资格代表中国的 NGO 去在这一国际平台上使用这个宝贵的 15 分钟？三小时的争论陷入僵局，未能达成任何共识。最后，是来自“亚太国际妇女权利行动观察”(International Women's Rights Action Watch Asia Pacific) 的会议主持者给出了仲裁：内地草根 NGO 6 分钟，香港草根 NGO 6 分钟，妇联代表的 NGO 团队 4-5 分钟。

然而，究竟什么样的议题是大家共同关心的？各个组织都有什么样的资源可以优势互补？要促进委员会关注到哪些中国尚需改善的性别平等议题？在争论僵局之下，谈论这些问题简直成为一种奢侈。

这种情况下，女声争取到的一分钟发言时间何其珍贵。女声的发言谈及两个话题：一是改变高校招生中的性别歧视现象；二是呼吁取消针对性工作者的收容教育制度。

一分钟确实很短，但也许能带来一些改变。

女声代表的一分钟发言稿

今天，我想谈两个议题：第一是中国高考招生的性别歧视。根据一项最近的报告，有 59% 的“211 工程”大学在 2014 年招生中，存在歧视性限制或不招女生的情况，分布在不同的专业和院系。

第二，是“收容教育”，一项主要针对性工作者的行政处罚。它不需要经过审判，就可以限制人身自由 6 个月至 2 年。这是违宪的。

因此，我们呼吁消歧公约委员会要求中国政府重新检审高考招生政策，并废除收容教育制度。谢谢！

（来源：女声网）

《消歧公约》审议中的香港 NGO

2014.10.23

在日内瓦消歧公约审议的会场上，要区分香港和内地的 NGO 代表团非常容易，因为香港代表们几乎都带着黄丝带。代表着 9 家 NGO，由十几个人组成的香港代表团常常同进同出，景象颇为壮观。

与内地共 10 分钟、9 个组织每人汇报 1 分钟的形式不同，香港代表团充分整合议题，较好地利用了她们的 6 分钟发言时间：两位代表每人 3 分钟，将这 9 个 NGO 最为关注的主题进行了简短阐述。其涉及的议题相当广泛，包括香港女性贫困化、妇女的政治参与、智障妇女的自主权、残疾妇女的医疗和就业权等。“粉红同盟”的 Joanne Leung 在开场介绍了自己跨性别女同性恋的身份，委员们都不禁转头关注。由她来谈香港女性所受的多重压迫尤为合适，她谈及了性工作者的工作权、要求消除性别认同歧视、取消对变性人士的不人道手术规定，指出香港政府缺乏对女性残障人士的统计数据，使得相关服务开展相当困难，她还提倡要消除教育制度中的种族隔离。

与当下香港的时局相呼应，代表团发言也关注了女性示威者在运动期间所遭遇的性骚扰、性威吓和性暴力，要求公约委员会敦促香港政府为性暴力受害者提供一站式的服务，并在学校和社区中推广反性暴力的信息和提升民众的性别敏感度。因为在任何情况下，针对女性的

任何形式的性暴力都是犯罪，全世界女权主义者的立场都是坚决谴责、抵制，绝不纵容。

以独立于政府的人权监察的身份，“香港平等机会委员会”（简称“平机会”，是政府辖下的法定机构，专责反歧视工作）也做了十分钟的发言。香港的 NGO 提出，要求平机会委员会的组成程序及准则需要改进，使其更符合国际标准的议题。平机会的解释则是，政府资金有限、主席是志愿工作没有永久的工作人员等。但总体而言，平机会的发言还是相当独立、有批判性，在大的方向上与 NGO 的立场相当一致。

“平机会”的发言也关注到贫困女性化的问题，男女收入差距增加；还指出香港妇女的产假只有 10 周，少于内地的 14 周；提出要关注边缘群体女性的权益，特别指出要关注少数民族裔、女性性少数群体、残障和外籍女佣等女性的权益。

委员会表现出对香港的格外关注，针对中国的问题中，绝大多数都集中在香港。委员们尤其关注运动中女示威者所遭遇的性暴力，询问受害者向警方投诉的具体渠道。平机会答复时称，他们共收到 2000 多份与运动相关的投诉，但目前还没有统计其中有多少与女示威者遭遇的性暴力相关，同时也表示有确实收集到一些有录像证据的个案。

（来源：女声网）

武汉一高校内酒店组织卖淫 学生可享受打折

2014. 10. 27

近日，湖北省武汉市武昌理工学院的学生拨打京华时报新闻热线，称校园里一家校方经营的“准五星级”酒店内，足疗部有员工组织卖淫。京华时报记者调查发现，学生举报属实。

学生讲述

发现“有问题”

拨打热线电话的学生小陈（化名），是武昌理工学院的一名学生。

小陈告诉京华时报记者，该酒店名为“广信国际大酒店”，已经经营多年。虽然不清楚酒店具体是什么时候开的，但很多同学都知道，这家酒店是以前学校的二食堂改造而成。酒店的董事长，便是武昌理工学院的校长。

大约从上学期开始，酒店的西侧门外就开始挂起了一块写有“足疗保健”的白色牌子，上面画着的箭头指向酒店门内。因为酒店的侧门就开在校园内，学生们如果从学校东侧的铁栅栏门出校园，就肯定会路过酒店侧门，那块白色的牌子，一天不知道要被看上几次。

小陈和同学一直好奇，也会聊起来，“等哪天踢完球，也去里面做个足疗享受一下。”

小陈说，他第一次去做足疗，就发现“有问题”。

“一个姓周的技师给我做的足疗，一边按摩，我们就一边闲聊。”小陈说，聊着聊着，技师告诉他，也可以有“特殊服务”，比如“推油”。普通的足疗 88 元，因为是学生，所以有折扣，可以便宜 10 元。如果要做“推油”的话，要 200 元。该技师告诉小陈，如果下次想来做“推油”，可以直接找她。“如果再来，就跟其他技师说找 8 号周姐，说做养生，她们就会明白。”小陈转述该技师教他的暗语。

“在学校里搞这些，太过分了，家里花这么多钱送我们来读大学，却是这样的学习环境。”小陈称。

取证举报

知晓此事的远不止小陈一人。另外一名同学小葛也曾经去做过足疗，当他侧面得知此事后，也深感气愤，并前往该酒店求证真伪，想要曝光此事。

据小葛称，他有一次去了酒店的足疗部，直接就说要做“养生”。“当天足疗部有个叫杨姐的领班在，直接将我带到了门外。”小葛说，出门后，杨姐告诉他，除了“推油”外，还有“全套服务”，要 400 元。随即，小葛同意后，被带到一个单独的房间内。

“进门的技师姓周，年纪有点大，上来就把外衣脱了。”小葛说，他当时有点害怕，最终以价格太高，没法接受为由，推脱掉了。当时为了取证，小葛有录音和录像。小葛称，杨姐事后也曾告诉他，可以帮他找校外兼职的年轻女孩，但价格会略高。

小葛称，学校里开的酒店，有卖淫的行为，实在说不过去。

记者求证

暗访证实学生说法

武昌理工学院位于武汉市江夏区，正门朝南，背靠汤逊湖而建。学校正门的石碑上写有“武昌理工学院”几个大字，进门后是一个广场，广场往北为行政楼。广场的东西两侧，各是两块草坪。正门的石碑两侧，是欧式风格的两排拱门，拱门内有铁栅栏相隔。东侧拱门和广信国际大酒店相连，东侧拱门的尽头，铁栅栏开了一个小门，学生们可自由出入。

该酒店高 5 层，装修风格和学校拱门类似，同样为乳白色的欧式建筑风格。

从小门进入校园，便是酒店的西侧门。门口贴有“足疗保健”的牌子，牌子上除去指路的箭头外，还有一串手机号码。该牌子的旁边，一块 LED 灯箱钉在墙上。天黑后，灯箱上“足疗棋牌”的字样不时变幻着红绿灯光。

按照白色牌子上的箭头进入酒店，记者发现，富丽堂皇的酒店内还有多个这样的牌子，上面均有箭头指路。在牌子的指引下，记者在酒店的一层找到足疗部，学生所提到的杨姐正在里面上班。

记者以武昌理工学院学生的身份和杨姐碰面后，被杨姐约到了酒店侧门外的草坪上，准备谈价格。此时的草坪周围，很多同学晚饭后在散步聊天。

“最低 460，我给你找兼职的，我们不做，没空。”杨姐称，这已经是最低价，因为是

学生，所以没有乱要价。这其中，400元是标准价格，额外的60元是付给对方来往的打车费用。除此之外，杨姐不提供房间，开房的钱需记者另付。

当记者提出价格太高，学生没那么多钱时，杨姐称，“你们学生最有钱，只不过是不挣钱，但家长给的钱多得很”。最后，杨姐称，开房的时候，带着学生证，她可以帮忙找人打折。

“高矮胖瘦的要求你都可以提，不要一会女孩来了，你又不满意。”在杨姐询问过记者的要求后，记者在该酒店开好房间。过了十几分钟的时间，一名叫“小曾”的女孩，敲开了记者的房门。

记者谎称刚和女友分手，只是一时想不开，要求小曾只陪记者聊天。小曾称自己是1994年生人，平时有一份卖化妆品的正当工作，卖淫只是兼职。她和杨姐也是通过朋友认识的，关于杨姐到底能联系到多少女孩，小曾称她也不清楚。“她这边有活儿，就会联系我，我做完后给她一部分提成。”小曾说，400块钱中，至少有150元是要交给杨姐的。

对于记者所称的学生身份，小曾并不感到惊讶，但她不想透露她接过多少客人是学生。

负责人称酒店不知情

小曾离开后，记者又前往足疗部找到杨姐聊天。

“下次有其他的同学你也可以带过来，但是一定得是信得过的。”杨姐说，她是酒店的正式员工，做这事酒店并不知道，不能为了一点钱把饭碗弄丢了。

杨姐说，这钱她们也不会全部私自装进口袋，还是要上交酒店一部分，“只不过是按照中式、泰式按摩的方式把钱交上去”。

随后，杨姐称，如果喜欢年纪大一些的，8号周姐也可以做“全套服务”。杨姐指了指门外一个短发的女人，年纪大概有30多岁。

因为酒店侧门的牌子上留着杨姐的手机号，经常会有人给她打电话询问有没有服务，“不熟的人，我不会给他们安排。”

关于提成，杨姐称，自己会拿一部分，但具体多少钱，不能讲。“说实话我在中间担惊受怕，她们从外面那么远赶过来，分少了她们肯定不会干。”杨姐暗指自己抽成不多。

酒店总台的工作人员告诉记者，足疗部并非外包经营，属于酒店内部直接管理。

酒店总裁为学校校长

京华时报记者调查发现，武昌理工学院和广信国际大酒店均属于广信科教集团。广信科教集团董事长、总裁名为赵作斌，他同时兼任武昌理工学院校长一职。

在广信科教集团的官方网站上，记者发现，除去武昌理工学院和广信国际大酒店外，该集团旗下还有6家子公司，涉足制药、科技、食品、后勤服务等行业。

广信国际大酒店是广信科教集团全资子公司，前身为汤逊湖宾馆，始建于2003年，2013

年升级完成准“五星级”改造，是一座集会议、住宿、餐饮、健身、娱乐、度假旅游于一体的现代化大型综合性酒店。

武昌理工学院，占地 1413 亩，建筑面积 40 余万平方米，下设 11 个学院，共 63 个本（专）科专业，在校学生 15000 余人。此外，该学校官网称，该校多次获评“湖北省大学生思想政治教育先进高校”“湖北诚信建设荣誉单位”“湖北省自律与诚信建设活动先进单位”等荣誉称号。

（来源：凤凰网）

刑法修改：猥亵罪对象不再限定为女性 改为他人

2014.10.28

自 1997 年全面修订刑法以来，17 年内，全国人大常委会已对其进行了九次较大修改。今起召开的十二届全国人大常委会第十一次会议上，刑法修正案（九）草案被提交本次常委会会议进行审议，标志着对刑法的第十次修改启动。

本次刑法修改秉持进一步强化人权保障、加强对公民人身权利保护的原则，对猥亵儿童、虐待儿童、老人等犯罪的规定作出了完善。

扩大猥亵罪定义：对象不再限定为女性

现行刑法第二百三十七条规定，以暴力、胁迫或者其他方法强制猥亵妇女或者侮辱妇女的，处五年以下有期徒刑或者拘役；聚众或者在公共场所当众犯前款罪的，处五年以上有期徒刑。

修正案（九）草案第十二条对上述规定作出修改，将妇女改为“他人”，意味着男性也将被认可为猥亵罪的对象，可以适用此条款进行保护。此外，条文还在第二款中追加了“或者有其他恶劣情节的”，扩大了受案范围。

收买被拐卖者均将构成犯罪

根据现行刑法第二百四十一条，收买被拐卖的妇女、儿童，但未阻碍妇女返回原居住地，也未虐待被买儿童、不阻碍对其解救的，可以不追究刑事责任。由于实践中常常造成“拐卖犯罪，收买无罪”的情形，学界对此条一直广有争议。修正案（九）草案第十三条对此条文作了修改，规定前述情形可以“从轻、减轻或者免除处罚”，但一律作出犯罪评价。

此外，草案第十八条也增加了规定，对未成年人、老年人、患病的人、残疾人等负有监护、看护职责的人虐待被监护、看护的人，情节恶劣的，追究刑事责任。

（来源：人民网）

消除对妇女的暴力需要人人“多管闲事”

2014.10.29

摘要：女生在大学生校园劝架被施暴者斥多管闲事并被殴打致伤，警方接案时也笑讽女生不该多管闲事。《消除对妇女一切形式歧视公约》告诉我们，反暴力就应该“多管闲事”！

10月27日中午，女大学生小张在学校看见一个男生掐住一个女生脖子，本想上前劝解，却被那名男生殴打。

2014年10月27日中午，西安某高校女生小张走在路上听见一男子情绪激动地对着一女生狂吼，待其走近，发现该名男子发疯一般正狠狠抓着该女生的肩膀猛烈前后摇晃，并大声辱骂质问，女生表情恐惧拼命抗拒却挣脱不开。

“这很明显是对女性的暴力行为，男生很嚣张而女生很无助，我当然不能坐视不管，”于是小张立刻拿出手机拍摄了两人推搡以及男子施暴的画面，并上前询问女生是否需要帮助。这时男生发现自己的行为被拍摄，立刻恼羞成怒，抢过手机将录像强行删除，并告诫小张不要多管闲事。

随后，见到那名男生再次掐住了女生的脖子，小张赶忙继续劝说，却未想到，那名男生突然放开女生，转而用手掐住了小张的脖子。“随后，他便在我的脸上打了几拳，反应过来时，我发现自己脸上，衣服上已经全都是血，门牙已经被打掉，鼻梁也被打断了。”而男生施暴之后没有离开，还在边上一直辱骂。

小张随即报警，学校保卫部的人员首先赶到，询问了小张的伤情以及基本情况，对现场进行取证拍照，并对对方的身份进行了登记，得知该男生是陕西师范大学的在读生。

长安区郭社镇派出所民警随后赶到，他们对事实做基本了解，其中一名民警对男生做出了警告，另外一名民警在问及小张为什么会选择制止暴力行为时却笑着说“你不应该多管闲事”，语气十分戏谑。“家暴不是家务事，每一个人都应该制止这种让女性遭受身体以及精神上的双重伤害的行为。”小张忿忿道。

在医院就诊过程中，派出所来电反映男生因为殴打小手指受伤，并暗示要释放施暴者，小张随即要求要求受案通知书，警方称“有程序”拒绝给出受案通知书，且不提供任何理由，并催促晓毅提供检验报告。

“警察的反应更让我心寒，他们表现出的对正义的漠视，对暴力的纵容，要怎样才能让我们对国家公权力产生信任感呢？”小张说。

2014年10月23日联合国消除对妇女一切形式歧视公约委员会在瑞士日内瓦审议中国政府执行公约的情况，会上，主席问到中国没有对针对妇女歧视的定义，何以反歧视？这个问题已经连续三次在审议中国报告时被提及，而人大法工委的代表回答“中国宪法（不知指具体哪条）已经对公约第一条的精神做了正面阐述。虽然我们法律没有一字不差的复制公约对歧视的规定。但这规定已经完全体现在我们的法律体系中了”。

生活就是这样巧合，在审议中国报告结束四天之后，西安小张和那名女生的遭遇给那些说谎者一记响亮的耳光！1981年9月，中国批准《消除对妇女一切形式歧视公约》到现在已经33年了，如果人们对歧视已经有了正面的认识，如果反歧视的精神已经在中国深入人心，西安那名男生何以在知识与文明的集中的大学校园中肆虐施暴，还是一位受完高等教育并继续接受精英教育的研究生！如果反歧视的理念已经体现在法律体系中，那位执法民警何以戏谑调侃因维护正义而受暴的小张“不该多管闲事”？

《消除对妇女一切形式歧视公约》第一条规定：为本公约的目的，“对妇女的歧视”一词指基于性别而作的任何区别、排斥或限制，其影响或其目的均足以妨碍或否认妇女不论已婚未婚在男女平等的基础上认识、享有或行使在政治、经济、社会、文化、公民或任何其他方面的人权和基本自由。《公约》第十九号一般性建议明确指出，对妇女的暴力当然是针对妇女的歧视，缔约国有责任采取一切措施消除。这种责任包括宣传教育和积极执法，对司法执法人员反暴力培训，纠正不利于反暴力的社会风气和做法。

该事件中，如果学校对学生进行了良好的反歧视、反暴力教育，那名男生可能不会轻易举起施暴的拳头，如果路遇施暴之人都能像小张一样“管闲事”，可能小张就不会身受重伤，如果警察能够端正态度，“多管闲事”，给施暴者以震慑，带给人们多一些正义的力量，相信事情也不会像今天这样让所有人沮丧。

电影中的性别不平等

2014.10.8

一项包括中国在内的研究指出，电影业正在全球性地固化性别不平等，因为在大银幕上很难看到强有力的女性角色。

这项研究由美国南加州大学新闻与传播学院完成，9月22日，演员和社会活动家吉娜·戴维斯向公众介绍了研究发现。吉娜·戴维斯是奥斯卡女配角奖得主，曾出演女权电影《末路狂花》，也是编剧、制片人和射箭运动员，她创建的“吉娜·戴维斯媒介与性别研究所”与联合国妇女署和洛克菲勒基金会一起支持了这项研究。

南加州大学的学者曾研究过美国电影中的性别歧视，他们希望进一步了解全球状况。这项新的研究覆盖十个流行电影盈利最高的国家：澳大利亚、巴西、中国、法国、德国、印度、日本、俄罗斯、韩国、英国，他们还分析了英美合拍电影，并把美国做为对比。所有电影都是在2010年1月到2013年4月之间公映的。

该报告指出，在这些电影里，有台词的角色中女性只占不到1/3，她们也更少被表现为拥有权力的人。在电影所展示的就业者里，只有22.5%是女性，在出现在电影中商业领导者和政治人物中，以及技术、工程、数学相关的从业者中，女性都不到15%。

以下是这项研究提供的一些数据：

女性和女孩被忽视，这些电影中男女角色之比是2.24:1。30.9%的有台词的角色是女性，

出现女性角色最多的是中国、德国、韩国和英国的电影，韩国电影中最多女性领导者。英国单独拍的电影比较性别平等，但如果与美国合拍，女性就更多被排斥。动作冒险片中女性角色最少。

男性在电影中掌握更多权力，人物中 10%的政治家是女性，5%的法官是女性，13.9%的商业领导者是女性，而律师事务所合伙人中没有女性。所有电影中仅有一位女性掌权者：《冰雪奇缘》中的女王。在从事科学、技术、工程和数学相关工作的角色中，88.4%是男性，即男女性别比为 7.6: 1。

和男性相比，女性更容易在电影中被性化，在穿性感服装、裸体、显示纤瘦三个方面，妇女和女孩角色的比例都达到男性和男孩的两倍。13 岁和 39 岁的女性角色被性化的比例差不多。电影中对女性人物外表的评论是对男性外表的评论的五倍。

在共 1452 名参与了电影制作的人中，20.5%是女性，但只有 7%的导演是女性。19.5%的编剧是女性，22.7%的制片人是女性。法国、日本、俄国、美国和韩国在这三年的电影中没有女导演。英国在这方面做得最好，有 27.3%的女导演和 58.8%的女编剧。

如果女性做导演或编剧，电影中的女性人物就会增加。女性导演的电影出现的女性人物数比男性导演的电影高 6.8%，女性编剧的电影出现的女性人物数比男性编剧的电影高 7.5%。

联合国妇女署执行主任姆兰博·努卡说，这项研究给电影业敲了警钟，“媒介对广大观众观念具有巨大影响。媒介是性别平等议程的关键角色，需要对他们的影响负责。”

这并不是电影业第一次在性别问题上被批评。独立电影节圣丹斯电影节曾在 2013 年发布报告，指出女导演在独立电影界更活跃，而在好莱坞主流电影圈生存不易。当年 7 月，另一项研究指出大制作电影所表现的就业者中 75%是男性。

（来源：女声网；作者：吕频）

北京市首批 200 家“妈咪屋”建成使用，3 年内将建设 1000 家

“妈咪屋”让妈妈们喂奶不再尴尬

2014.10.8



百思特科技有限公司女职工在“妈咪屋”玩飞镖。



完美世界软件有限公司“妈咪屋”内一角。

冰箱、饮水机、微波炉、电风扇，各种电器一应俱全，可爱的桌椅，舒服的沙发，粉色的桌布……十几平方米的小房间里，处处透露出温馨舒适的氛围——这里是北京市中关村科技园百思特科技有限公司的“妈咪屋”。

“妈咪屋”即母婴哺乳室，是为哺乳期女性及孕期女性提供“背奶”、休息的空间。

据了解，该公司“妈咪屋”建设得益于北京市总工会的“妈咪屋”项目。为方便女职工给孩子哺乳，今年初，北京市启动了“妈咪屋”项目。据北京市总工会介绍，北京市首批 200

间“妈咪屋”建设工作已基本完成并投入使用。目前已启动第二批申报工作，目标是3年内建成1000间“妈咪屋”。

首批200家“妈咪屋”已建成投入使用

据有关部门统计，目前北京市户籍育龄女性有325.5万人，今年全面实施“单独两孩”政策后，人口专家预测，北京市将迎来新一轮生育小高峰。这将为公共服务资源的配置带来一定影响。

随着母乳喂养知识的普及，许多职场女性为坚持母乳喂养，成为“背奶族”，但工作单位却没有方便的挤奶场所，或挤出的奶无法妥善保管。一项由母乳喂养大本营和中华社会救助基金会联合发起的调查显示，仅7%的“背奶”妈妈所在的单位有哺乳室。在其余的人群中，有53%可以利用办公室、储藏间或者会议室等临时场所挤奶，而47%则是卫生间挤奶一族。另外，公共场所也常常难觅母婴室，导致很多妈妈带宝宝外出时经常面临无处哺乳的困境。

2012年，国务院颁布的《女职工劳动保护特别规定》第10条规定：“女职工比较多的用人单位应当根据女职工的需要，建立女职工卫生室、孕妇休息室、哺乳室等设施。”

“今年北京市总工会女职工委员会启动了首批‘妈咪屋’建设工作，倡导全市各级工会组织将‘妈咪屋’建设纳入职工之家和工会服务站建设中，为职场妈妈提供一个私密、干净、舒适、安全的休息场所。”据北京市总工会女职工部部长张秀萍介绍，2014年1月，市总工会女职工委员会下发了《关于启动首批“妈咪屋”建设的通知》，要求各区县和局、集团、公司、直属基层工会在女职工人数较多、条件较成熟的企业、机关事业、经济园区、商务楼宇、写字楼建立首批“妈咪屋”。

目前，已经有260多家单位向市总工会女职工部提交了“妈咪屋”建设申请，首批已建成了200家。

“妈咪屋”为职场妈妈解难题

“公司为大家开辟了这么一个舒适的空间，还准备了许多休闲玩具，比如飞镖、跳棋等。我们太喜欢这个舒适的小屋了。有了它，不用再躲进厕所喂奶，心情更加愉快。”百斯特员工曾女士说。

“公司提供了专门设施，再也不用担心厕所‘背奶’的尴尬，挤出来的母乳也不用和其他员工的饭菜都堆在公司冰箱里了。”完美世界（北京）软件有限公司张女士也表达了同样的欣喜。刚刚“背奶”结束的她把母乳放进了专门的冰箱里。记者看到，该公司的“妈咪屋”分为3个小间，在粉色隔帘遮挡的玻璃房内，分别为哺乳室、妈咪交流室和洗漱室。

完美世界公司的工会负责人冯女士说，公司考虑到适龄女员工之前在公共厕所哺乳的不方便，在市总工会的号召下，把闲置的会议室“摇身一变”，成为专供公司女员工使用的“妈咪屋”。

中关村科技园女职工委员会工作人员何素敏告诉记者：“园区内各企业自今年3月起，在市总工会的带动下，纷纷建立起自己的‘妈咪屋’。现在海淀园总共已建成28家。”

“妈咪屋”一室多能“配置高”

据了解，北京市建成的“妈咪屋”主要分为三种类型，分别是企业职工之家内部妈咪屋、商务楼宇和街道乡镇工会服务站公共“妈咪屋”及公共场所“妈咪屋”。

“妈咪屋”的基本配置主要包括：至少两套桌椅、使用吸奶器等设备所需要的电源插座、存储母乳的冰箱等，同时鼓励有条件的单位增加电视机、微波炉、饮水机、消毒柜、储物柜、奶瓶储藏罐、整理箱等物品。

市总工会免费统一提供“妈咪屋”专用遮挡帘、母乳喂养宣传海报、母婴书籍和杂志等，此外还提供奶袋、奶具清洗剂、纸巾等其他日常用品。

张秀萍表示，“妈咪屋”具有一室多用、一室多能的特点。不仅为哺乳期女性提供相对独立的哺乳、休息场所，还为正在孕期的“准妈妈”们提供一个休息的场所。同时也可以作为教育交流的场所，帮助准妈妈和新妈妈们交流育婴心得，还可以作为女性职工的心理减压室，供她们放松心情、调节情绪。

“对于满足‘妈咪屋’设置标准且有意建立‘妈咪屋’的单位，均可以登录首都女职工网站填写《‘妈咪屋’登记和申请表》，市总工会女职工委员会将对申报单位进行材料评审和现场验收。”张秀萍表示，“只有验收合格，方可获得相关配套服务，并纳入工会女职工工作统一管理体系进行管理和考核。”

中国妇幼保健协会母乳喂养专家委员会主任戴耀华教授认为，“妈咪屋”的建立方便了哺乳期妈妈们“背奶”，有助于她们坚持母乳喂养，有助于提升妈妈和宝宝的健康水平，减少病假及熟练员工的流失，更是城市文明进步和人性化程度的体现。

“下一步，我们争取利用3年时间，在全市建设1000家‘妈咪屋’。同时探索在‘妈咪屋’开展公益讲座、女性沙龙、心理咨询、亲子教育等活动，并积极向机场、车站、商场、医院等公共场所拓展，为携带婴儿外出的女性提供方便。”张秀萍表示。

（来源：中国妇女报）

国际新闻速递

苹果 CEO 库克宣布出柜：感到自豪

2014.10.31

光明网



苹果公司 CEO 蒂姆·库克

北京时间 10 月 30 日晚间消息，苹果 CEO 蒂姆·库克(Tim Cook)今日在《商业周刊》网站发表文章称，身为同性恋者我感到很自豪。

苹果 CEO 蒂姆·库克可能是科技界最有影响力的科技名人。周四宣布正式出柜之前，其实库克早已有意无意透露他的同行恋身份。尽管他是一个出了名的注重个人隐私，但库克此前就一直为同性恋的权利和歧视问题发声。库克曾在接受奥本大学终身成就奖时表示。“现在是把人尊严的这一基本原则写成法律的时候了。”早在去年十一月，库克就写了一封公开信，鼓励国会通过一项法律，提供男同性恋和女同性恋员工平等的权利。周四更是表示成为同性恋是上帝给他最好的礼物。自从 2011 年掌管苹果公司后，库克带领苹果发布了 iPhone 5S、iPhone 6 和 Apple Watch 等新产品。

库克说：

在我整个职业生涯中，我一直努力保护最基本的隐私。我来自草根阶层，我不想引起人们的注意。苹果已经是世界上最受关注的公司之一，我喜欢关注我们的产品，以及与我们的客户一起实现的难以置信的成就。

同时，我深信马丁·路德·金的话，他说过：“生命中最永恒也是最急迫的问题是‘你

为他人做了什么’？”我常常这样问自己，我最后意识到，我对个人隐私的要求阻止了我做一些更重要的事情。这促使我今天讲这些话。

多年来，我一直向很多人开诚布公地谈论我的性取向，在苹果很多同事知道我是同性恋，但这并没有导致他们对我另眼相看。当然，我有幸在热爱创新和创造力的公司工作，这个公司知道只有接纳所有人才能繁荣，不是所有人都能这么幸运。

虽然我从未否认自己的性取向，但也未公开承认，直到现在。因此请允许我澄清下：我自豪我是同性恋，我认为这是上帝给我的最好礼物之一。成为同性恋让我更深入理解了，这对少数族裔意味着什么，了解其他少数族裔每天应对的挑战。这使我更能感同身受，给我带来更丰富的生活。

有时这种生活很艰难和不舒服，但给了我坚持自己道路、摆脱逆境和不再偏执的信心。同时，当我成为苹果 CEO 后，这也让我的脸皮与犀牛皮一样厚。与我小时候相比，这个世界变化太大。美国在向婚姻平等发展，公众人物敢于站出来改变观念，创造更为宽容的文化。

不过，多数州依然在法律上规定，雇主可以只因职员性取向而解雇他们，很多地方房东可以赶走同性恋租客，我们被禁止看望生病的同伴，不得继承遗产。无数的人特别是孩子，因为性取向每天面临恐惧和虐待。

我不认为我自己是一个激进分子，但我意识到我从他人的牺牲中受益很多，因此如果听到苹果 CEO 是同性恋，将有助于人们善待同性恋，给感到孤独的人一些安慰，或鼓励人们坚持平等，对我来说牺牲隐私是值得的。

我要承认，这并非容易的选择，隐私对我依然重要，我还是想保留一些隐私。我将苹果变成我一生的工作，我将继续投入所有时间，努力做最好的 CEO。这也是我们的职员、客户、开发者、股东和供应商合作伙伴的共同要求。随着社会的进步，人们会理解不应只按照性取向、种族或性别看人。

我是一名工程师、别人的叔叔、热爱大自然的人、健身迷、南方人的儿子、体育迷等等，我希望人们尊重我的要求，我关注自己最适合的事情和给我带来快乐的工作。我有幸领导的公司一直支持人权和平等。我们在国会坚定支持工作地平等法案，如同在加州支持婚姻平等一样。

我们将继续为自己的价值观抗争，我认为任何这种伟大公司的 CEO，无论种族、性别或性取向，都会这么做。我个人将继续支持人人平等，直到生命结束。每天早上当我进入办公室后，我都会看到金博士和罗伯特·肯尼迪的照片，我不敢说我写这篇文章是将自己与他们同列。

我这么做是为了让我时刻看到他们，知道我应该帮助他人，虽然贡献很小。让我们一起搬起砖块，铺设通向正义的阳光之路吧。此文权当我搬起的砖块。

加州通过新反性侵法案：说“是”才是同意！

2014. 10. 29

摘要：近日，美国加州通过了关于高校性侵害的 SB967 法案，该法案规定了性行为双方必须为“你情我愿”，即“说‘是’才是同意”（yes is yes）的原则，并为大学校园里的性侵害案件设立了新的法律标准。州长 Jerry Brown 在今年 9 月签署的这项法案，要求加州所有的公立大学与学院贯彻新的规则，并教育学生区分取得同意的性行为和性侵害。这项法律呼吁“明确，清醒和自愿的同意”必须贯穿于整个性行为过程中，并可在任何时间中断；同时，沉默和缺乏反抗并不构成同意。这意味着，醉酒、嗑药、意识不清和睡着的情况下发生的性关系，不能被认为是经过同意的。简单地说，如果你想跟某人发生性关系，那么你必须确认某人想跟你发生性关系。如果这个人没有说“不”，这并不意味着她或者他同意了。只有明确的同意才是同意。



“说‘是’才是同意”

SB967 法案是美国通过的第一条把语言上的肯定同意作为校园性侵害政策中心原则的法律。这项立法规定“同意”意味着自愿的同意，而非缺乏反抗。同意原则无关性行为双方之间的关系、之前的性行为历史和现阶段的性活跃水平。立法者称“同意”在表现出确定性的前提下，也可以是非语言的。这项法案意在改善校园应对性侵指控的方式，并挑战旧有观念，即性侵受害者必须反抗才能获得有效的指控。

参与了该法案的州议员 Kevin de León 认为，每个学生都有权利获得安全和健康的学习环境。这项法律呼吁教工要进行以受害者为中心的培训，以保证受害者与目击证人的隐私，以及其他对受害者的援助，例如法律咨询和健康服务等。它申明：被控性侵的一方不能以醉酒后误以为对方同意性行为作为借口。

据估算，在美国高校中，每五名女性里就有一人受到过性侵害。这项立法得到受害者权利团体，预防暴力的团体以及加州大学系统的大力支持，并鼓励美国其他州以加州为榜样。

该法案颁布的同时，联邦教育部正在点名查处 76 所大学对性侵案件的不当处理。



越来越多的性侵受害者团体开始分享她们的故事，并向联邦政府投诉学校的不作为。例如哥伦比亚大学的学生艾玛·苏考维兹在宿舍床上被性侵后，做了个“扛床垫”行为艺术——她带着床垫走在校园里，将直到性侵者被开除。霍巴特·威廉史密斯学院的安娜向学校报告了自己被足球队轮奸。在学校的调查陷入泥潭后，她决定向纽约时报讲述这段经历。安娜说，她决定回到校园，即使她遭到一些学生的排斥和父母的反对，因为“需要有人站出来帮助性侵幸存者”。

六成美国人支持新法案。

（来源：女声网）

马来西亚妇女领导强调：“隐形妇女综合征”影响妇女职业发展

2014. 10. 29

据马来西亚在线 10 月 21 日报道，为期三天的英联邦协会公共行政和管理（CAPAM）两年一次的会议，在 Putrajaya 国际会议中心（PICC）举行。在日程的最后一个单元“女性作为公共部门中平等的伙伴”里，妇女、家庭和社会发展部秘书长哈桑（Datuk Sabariah Hassan）发表讲话并表示，工作场所中的女性常常遭遇“隐形妇女综合征”（invisible women syndrome），

即在工作中表现优异的女性往往在提拔时被忽略。“这与她们缺乏强有力的社交网络与沟通技巧有关……但要实现男女之间的平等实际上是需要承认并正视这些差异。”

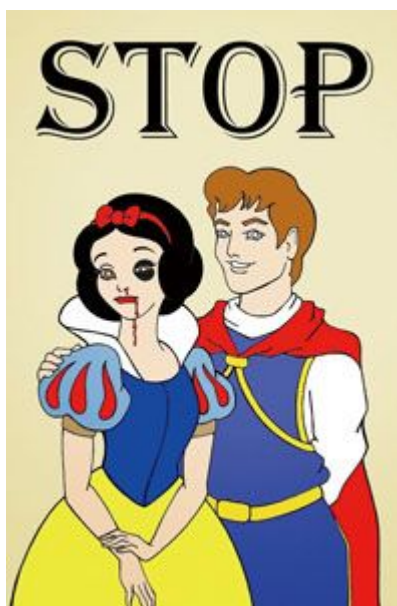
哈桑指出，应该给予男女平等的机会，但不应要求他们的能力完全一致。从国家发展策略来说，需要确保妇女与男性在公共部门的地位是平等的，才能充分发挥女性的潜能。与此同时，另一位发言者，乌干达论坛“妇女参与民主”的高级主管朱利叶斯·穆昆达表示，妇女登顶权力的阻碍还包括女不如男的社会意识。她强调，有必要让政党接受性别主流化策略。

（来源：中国妇女报；作者：文雨/编译）

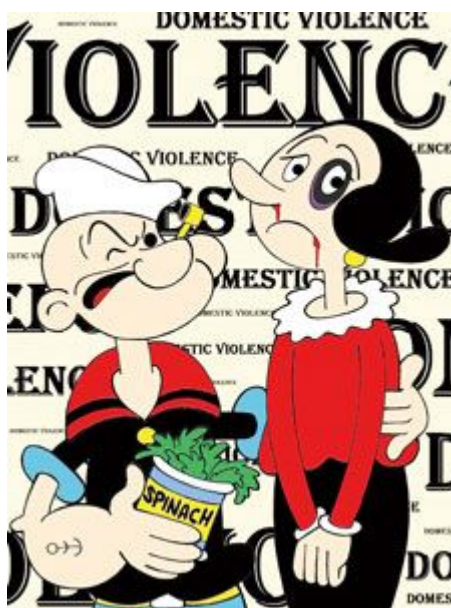
帕隆博：用讽刺插画反家暴

2014-10-24

今年暑期，意大利艺术家、活动家、讽刺插画师帕隆博（Alessandro Palombo）推出了“你是怎样的男人——针对妇女无暴力”（“What Kind Of Man Are You? NO Violence Against Women”）的系列插画，这是一组具有代表性的卡通夫妇家庭暴力的场景画。以视觉的刺激来唤起人们对家庭暴力的愤怒与防护意识。



白雪公主和王子



大力水手和奥利弗



辛普森和太太

这组插画有被辛普森先生掐窒息的辛普森太太、被王子用石头砸伤的白雪公主、被超人打至头破血流的神奇女侠、被大力水手欺凌的奥利弗……帕隆博创作该系列插画是要告诉公众，虽然一个女性在公众面前或被像公主一样地照顾对待，但并不意味着她在私生活中也会拥有同样的待遇。

“家庭暴力如此普遍，以至于它的受害者和肇事者可能是任何人。”帕隆博说。

据悉，迪士尼人物并不是第一次出现在他的讽刺画中，今年早些时候，他就发表了“你们是否还喜欢我”的系列画，画中的灰姑娘、白雪公主都是四肢不全的残障人士。这位艺术家在两年前因癌症而失去了脚，从此致力于提高残疾人主体意识的艺术创作，收获好评如潮。

（来源：中国妇女报 作者：观熙）

英国企业董事会女性成员比例位列世界第五

2014-10-23

据英国每日电讯网站近日报道，根据知名猎头公司亿康先达（Egon Zehnder）最新分析显示，英国在促进女性进入董事会方面成效显著，董事会女性成员比例位列世界第五。

该调查于本周三发布，报告称，英国公司中董事会席位的 22.6% 由女性掌握，比 2012 年的 18.2% 提高许多，离政府制定的 2015 年达到 25% 的目标更进一步。但是，在年收益过 31 亿英镑的欧洲公司中，仅有一位女性执行董事长及 10 位非执行董事长，而男性在该职位上的数量为 400 位。另外，董事会中的女性成员比例的提升在不同行业发展不均。比如在英国银行业，女董事席位为 19.4%，而烟草行业女董事席位为 28.6%，为各行业中最高。尽管银行业热切盼望更多女性进入董事会，而“各种意想不到的限制”阻碍了她们进入董事会的速度。

报告还举例指出，配额制实现了让女性进入各领域工作的目标，但并不能让她们进入决策层核心。

（来源：中国妇女报 作者：文雨/编译）

墨西哥律师获得人权捍卫者最高奖项

2014. 10. 23

亚力杭德拉·安切塔（Alejandra Ancheita）是一名来自墨西哥的人权律师，她和家人的生活中常常受到威胁。这些威胁一方面改变了她的生活，一方面也给她带来力量。



“恐惧是难以应对的，理解暴力的现实则是痛苦的，”她表示：“但认识到这一点却助我在追求正义的过程中继续寻求不断战斗和保持希望的方法。”

安切塔已与墨西哥国内移徙者、工人和土著社群共同工作了超过 15 年，以保护其土地和劳工权利。作为经济、文化与社会权利项目（ProDESC）的创始人和执行主任，她与她的工作人员都曾受到监控和国内媒体的诽谤行动，还有人闯入她们的办公室并威胁伤害她们的生命。

她被授予 2014 年马丁·恩纳尔斯奖，以表彰她的努力。这项根据已故英国律师、人权组织“大赦国际”首任负责人马丁·恩纳尔斯命名的奖项每年都会颁发给一名在打击人权侵犯现象方面作出杰出贡献的人。

安切塔表示，该奖项承认了 ProDESC 的工作在促进墨西哥社会、经济和文化权利方面的价值。

联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因为安切塔颁奖。他表示，她的故事不仅凸显了其自身的工作，更是无数其他人权捍卫者的缩影，他们常常付出极大的个人代价，为了我们所有人的价值挺身而出。

“这些捍卫者明知其人身安全、个人自由、日常生活的舒适和便利会受到损害，”他表示：“但他们仍然选择了反抗压迫，他们为全人类的平等、自由和尊严挺身而出——并以和平的方式行动。”

扎伊德表示，人权捍卫者的工作应激励我们所有人。

（来源：联合国人权网站）

卢森堡欲大减教育和生育津贴

2014.10.21

据卢森堡第一大报Luxemburger Wort10月15日报道，卢森堡首相泽维尔（Xavier Bettel）已经确认政府将大刀阔斧地裁减教育及生育津贴，称这些津贴与妇女的独立性相违背。

他提到，超过五成的婚姻以离婚告终，其中这些单亲家庭中有一半生活在贫困之中，其中十分之九的贫困单亲家长都是女性。有五分之一的女性必须靠失业救济金生存，并使她们的孩子陷入贫困的风险中。

据悉，目前卢森堡的教育津贴（Education allowance）是提供给刚生育妇女并在家照顾新生儿的产妇的，为期21个月。该津贴也为家庭收入在一定标准下的家庭提供，大约为每月485欧元。育龄女性可以在生育后到孩子2岁间申请该津贴；生育津贴（Maternity allowance）大约每周194欧元，提供给生育前八周或后八周无法工作的产妇。但这些津贴发放标准将从2015年后失效。

政府希望通过政策调整让女性经济独立起来而不要依赖于帮助。当然，为了减轻女性为工作无法照顾孩子，泽维尔建议，让1~3岁的幼儿免费享受日间照料服务，政府将通过支付“服务支票”（chèques services）学券为新生儿父母减压。

（来源：中国妇女报 作者：文雨/编译）

英国千万妇女对自己的身体形态不满

2014.10.21

据最新研究称，英国近1000万名妇女对自己的体态感到沮丧。在上周“身体自信周”上，一个对女性身体自信的调查称，四分之一的女性认为体态（身体形象）是她们感情的杀手，而另有十分之一的女性认为她们对自己外表的焦虑阻止了她们争取想要的工作机会。该调查有2339名女性参加，36%的受访者认为，她们因为不锻炼导致了现在的体态，26%的受访者在

坚持锻炼，还有四分之一的受访者通过不吃饭来减肥。该调查还综合了若干研究结果声称，总计 1200 万英国女性对自己的体态感到沮丧，54%的女性认为与身体形态相关的问题正在逐年增加。

为改变这一状况，一项鼓励女性“接受真实自己”的运动自 2012 年起施行，推动该运动的主席卡洛琳（Caroline Nokes）表示，对身体的不自信已成为公共健康中不可忽视的大问题。希望通过这个运动，在以下领域优先推动变革：在教育中确保儿童和青少年获得有关身体的自信，以促进健康的生活和美观的认知；鼓励媒体、企业和广告商认识社会的多元，积极反映人们真实的样子。

（来源：中国妇女报 作者：文雨/编译）

联合国贸发会议报告称:跨国公司女职员处于 性别不平等高风险

2014.10.21

据《经济时报》网站 10 月 15 日报道，当日发布的联合国贸易和发展会议（UNCTA）最新报告显示，虽然跨国公司通过在发展中国家投资为妇女创造了更多就业机会，但糟糕的工作环境、贫乏的职业培训、低薪报酬等都在加剧工作场所的性别不平等。报告称，发展中国家需要特别注意选择女员工占大多数的劳动密集型和出口导向型企业。

为应对这些挑战，该报告提出了有针对性的政府政策和行动。“政府需要赋权妇女以实现经济和社会的全面发展。政府也应该考虑如何让外国资本支持妇女平等而不是破坏它。”为此，报告提出了一套有关性别平等的准则，包括建议促进妇女赋权，尊重平等权利和发展性别敏感的“撤资”模式（divestment models）等。

报告还表示，法律和社会文化阻碍着妇女获得就业机会。“尽管有受教育的机会，法律的限制往往阻碍妇女参与劳动力市场，职业隔离深深植根于社会结构，并可能会限制妇女的参与就业、提高技能和职业发展的机会。”

另外，报告还指出，当跨国公司进一步扩张、降低成本与能耗时，女性员工就愈加被边缘化。

（来源：中国妇女报 作者：文雨/编译）

法国政府拟减育儿假惹众怒

2014.10.16

法国家庭组织、法国媒体及妇女组织纷纷批评政府减少家庭福利的计划，认为此举将对该国产生消极影响。为此，反对者在巴黎和波尔多举行了示威游行。

日前，法国社会事务部部长马力索（Marisol Touraine）宣布，政府将把带薪育儿假时

间减半，并削减支付二孩及以后孩子出生的一次性奖金。

据悉，法国新生儿率已从 2010 年的 2.03 下降到去年的 1.99，然而，相较于德国的 1.38 与葡萄牙的 1.28，仍被认为是欧盟体中颇具经济竞争力的指标。该高出生率应归功于长期亲家庭政策，如提供生育奖励、免费产后护理、日津贴以及慷慨的带薪育儿假等等。

(来源：中国妇女报 作者：文雨/编译)

苹果和 Facebook 将为女员工报销冷冻卵子费 人均 2 万美元

2014.10.15

北京时间 10 月 15 日消息，据科技博客 AppleInsider 报道，苹果很快将会为女员工提供一项生育福利，人均 2 万美元为她们报销冷冻卵子的费用。拥护者认为，新福利将可以让女性自由寻求职场晋升，而无需担心未来的家庭计划。

据 NBC 新闻报道，苹果将从明年 1 月开始启动这项计划，而 Facebook 已经在提供一项类似福利。两家公司将是首批非出于医疗原因向员工支付此项费用的大公司。

苹果和 Facebook 均为女员工冷冻卵子项目提供 2 万美元，但是苹果将此笔费用归类为生育津贴，Facebook 则归类于代孕津贴。

冷冻卵子是一项昂贵的程序，平均每次成本在 1 万美元。很多医生建议存储 20 个卵子，这就意味着需要两次提取，而且每年还要交纳 500 美元的保管费。

(来源：凤凰网)

坦桑尼亚将出台新宪法以确保女性土地权

2014.10.15

据路透社 10 月 8 日报道，坦桑尼亚议会上周三向总统提交的新宪法中，第一次明确规定，女性必须与男子享有拥有和使用土地的同等权利。

尽管该国法律中曾要求坦桑尼亚妇女与男子拥有获得土地的同等权利，但习惯法（独立于国家制定法之外，依据某种社会权威和社会组织，具有一定强制性的行为规范的总和）及传统习俗依然在全国大部分地区占主导地位。因此，正式法缺乏执行，加之性别平等意识的缺乏导致了很少女性能够拥有自己的土地。

而之前议会批准的新宪法，将于 2015 年 10 月大选前颁布。其 22 条明文规定：“每个女人都与男人一样有权取得、拥有、使用开发相同条件的土地。”为此，许多妇女团体都乐观地认为，该新宪法将能帮助女性农民享受自己的劳动果实。然而，因为该国缺乏有效的土地

监管体系，不少社会人士也担忧该宪法的实施效果。

(来源：中国妇女报 作者：文雨/编译)

商界女性领导者比例虽提高但并未拥有更多权力

2014.10.08

据财富网9月24日报道，最新报告显示，在董事会及管理层位置上，女性的比例越来越高，但深入调查显示，她们更多是作为一个决策的支持角色，公司的权力依然掌握在男人手中。

据瑞士信贷公司发布的调查称，2013年全球董事会中女性比例为12.7%，另外高级管理层的女性比例也增长到12.9%。然而，在所有的部门中，女性领导还只是在做支持性工作，如人力资源、公共关系以及法律事务，对公司影响较小；而不是承担经营型角色。该调查还指出，父母通过指导孩子的学习与就业而强化着孩子的性别刻板印象。比如在英国，仅2%的家长认为工程学适合女儿，而认为适合男孩儿的比例为12%。

对此，瑞士信贷公司的全球股票研究部的娜塔莉则表示，在短时间内提高领导团队的多样性很容易，只需要扩大董事会，并增加一些女性成员即可。但长期来看，要改变最顶层管理人员权力分配还是很难的。

(来源：中国妇女报 作者：文雨/编译)

网球因性别平等更精彩

2014. 10. 08

许多职业体育在奖金分配方面明显“重男轻女”，但是，职业网球运动却做到了男女平等，同工同酬。这来自多位女网选手的努力。正如WTA总裁斯科特所说，“我们的成功无疑能够极大地激励其他运动在促进男女平等方面做出更多的努力。”



图为李娜首次澳网夺金后亲吻达芙妮·艾克哈里斯特纪念杯。



图为俄罗斯网球名将莎拉波娃，她的奋斗经历激励了无数少男少女。

9月19日，中国网球名将李娜通过微博正式宣布退役。在网球土壤贫瘠的中国，李娜两次夺得大满贯冠军——2011年，勇夺法网冠军，今年又在澳网登顶，手握两座大满贯的冠军奖杯，WTA最高排名是第二位，职业生涯总战绩503胜188负，总奖金超过了1670万美元。

这样的壮举让她成为中国乃至亚洲的骄傲。

当此前的“小道消息”终于成真时，我有些难过：一代名将真的就此别过了，从此赛场再无她的捷报？

网球为什么精彩？对我来说，一开始是因为有格拉芙、塞莱斯、辛吉斯、大小威，还有张德培、阿加西、费德勒等一串串星光熠熠的名字，“最近”是因为有李娜：她让网球与我们走得更近，不仅是观战，而且是“参战”。牵动情感和神经的不仅是她的比赛成绩还有她的幽默及个性表达，有时的发脾气，有时因赛后感言不够“标准”引来的热议。

在追看李娜的赛事战况时，我附带看到了一篇有趣的文章《网球为何不搞“性别歧视”？》。文中提出，许多职业体育在奖金分配方面明显“重男轻女”，但是，职业网球运动却做到了男女平等，同工同酬。首先，这来自多位女网选手的努力。她们不但球技高超，还有强烈的社会责任感。其中，美国传奇比利·简·金是第一个必须提到的名字。美网球场就以她的名字命名为“比利·简·金网球中心”。她在一场与前世界第一男选手对阵的“性别大战”中取胜，引起大众对女子网球运动的关注，并因此于1973年在美网上成功争取到了男女运动员的奖金平等。之后，澳网在1984年实现了“男女平等”，可是另外两个历史最久的大满贯：法网和温网直到2006年还是没有平等。大威和时任WTA总裁斯科特一道为攻克这两个最后的壁垒不懈努力，大威还为此登上联合国教科文组织的演讲台。终于在2007年，法网和温网在奖金上实现了男女一致。大威是当年的温网女单冠军，领到奖金支票时，她在中心球场致谢“金夫人”和全英俱乐部，“我们时刻准备着，并愿意去努力实现所有层次的平等。人们愿意聆听我们的意见，相信我们的能力，这对我们来说非常重要。”

运动员的不懈努力是主观推动因素，女子网球的蓬勃发展是客观有利条件。上世纪80年代以来，女子网球可以说是全世界范围内最为成功的女性运动。观众的增多随即带来的是商业收入上的急速提升，这也给了女网叫板男女不平等的底气。

不搞“性别歧视”当然更精彩，这一收获也让我对那些女网高手愈发高看：她们让人认识到，平等不是等来的，而是努力争取来的，能享受到自己争取来的进步更是一种别样的成就感。多位杰出的女网选手促成了历史改变，而历史不只在历史中，不只是完成时，有时就在当下，当事人就是当下历史的创造者。

目前依旧活跃于世界网坛的莎拉波娃也是这场平权运动中的活跃者。据报道，2006年美网封后的莎拉波娃不仅在赛场上一枝独秀，而且也是男女平等的明确支持者。此前，莎拉波娃要求在四大满贯赛事上，男女运动员奖金应当平等：“女子运动员变得越发强壮、勇敢、力量十足，理应受到与男运动员同样的待遇。”她认为，如果网球运动要真的有所发展的话，男女平权必不可少。

作为离我们“最近”的网坛高手，李娜也创造了历史，是扫除不认同和偏见的有力武器：2011年法网女单夺冠前，很多人都分析李娜并不擅长红土作战。赛中，成功晋级1/4决赛的李娜笑言，这种看法可能将成为历史了：“很多人这么说，我认为他们看到我进了半决赛之后，应该会改观的。”——一路走来，她就这么一次次打破了那些不擅长和不可能，甚至包括某些她自己眼中的不可能。“小女孩拿起网球拍，制定目标，跟随她的内心并且相信自己。”

一个奇幻网球之旅就这么“打”出来了。在告别微博里，李娜写道：“我最开始打网球的时候，只是一个邻家小女孩，打网球只是我的课余爱好，我完全没有想到我面前有如此神奇和美好的网球之旅……我看见变化就在我眼前发生……我希望我的经历和故事能够激励更多的中国年轻女孩，让她们相信自己，为自己设立目标并永不言败。”——不错，刚开始，所有的巨星都是邻家小女孩或者邻家小男孩，但“相信自己，追随自己的梦想，坚持到底”让他们看见变化就在眼前发生……

女子网球发展迅猛，WTA 总裁斯科特曾说，“作为世界女子职业运动界处于领头羊位置的女子职业网球运动，我们的成功无疑能够极大地激励其他运动在促进男女平等方面做出更多的努力。”娜姐因伤退役了，33 岁的网坛“常青树”小威还在继续发威：今年 9 月美网夺冠收获个人第 18 座大满贯奖杯、统治女子网坛 16 年。网球选手的运动生涯正在不断延长。有数据证明，网球选手的平均职业生涯被延长到 15 年，22 岁以前退役的女选手减少了 6%。更多的人会因为她们的成功所带来的召唤与影响而踏入网球之旅，更多的人会因为她们带来的突破与改变而坠入对体育的热爱与追随。

(来源：中国妇女报 作者：舟子)

世行报告：全球 37 个国家依然存在歧视性土地政策

2014.10.08

据世界银行官方网站 9 月 23 日报道，世界银行组织的“妇女、商业及法律 2014 年”的调查发现，在 143 个国家中，37 个国家依然存在着歧视性的土地法律，即便两性平等被写入国家法律，依然存在着男性单独持有土地所有权及其他资产的现象。

世界银行和联合国粮食与农业组织对该调查结果共同进行分析，并表示在许多地区，存在男性不为妻子注册土地财产的行为。这意味着，在丈夫去世后，寡妇将失去她们赖以生存及耕种的土地，而她们的儿子拥有土地优先继承权。为改变这一现状，世行与联合国粮农组织曾一同开展了为期 11 个月的试点工作，通过与高级官员、土地局工作人员和公证员的合作，提高试点地区的女性土地所有权拥有率。

世界银行指出，土地所有权对女性及家庭而言包含了经济和社会的重要意义，拥有土地，可以让她们获得贷款购买主要农业物品或进行其他投资，以提高粮食产量。获得土地还可以提升妇女地位，加强她们的议价能力以及促进家庭层面的幸福。一些研究甚至表明，没有土地的女性易遭受家庭暴力。

(来源：中国妇女报 作者：文雨/编译)

观察与调查

妇联组织介入东莞“女德班”叫停善后工作

作者：林志文

2014.10.09

广东东莞市政府新闻办近日向媒体通报，针对媒体报道蒙正国学馆“女德班”的问题，东莞市有关部门迅速展开调查，发现该机构存在传播违背社会主义核心价值观的内容以及超范围经营、无证办学等问题，已依法责令其停办。专家指出，目前社会上各种形式的国学班众多，教材、师资、办学资质缺乏监管，良莠不齐，有关部门必须加强对这类国学班的监管，避免误导公众。

广东省妇女维权与信息服务站（东莞站）志愿者、心理专家黄老师告诉记者，女德班的教材内容良莠不齐甚至传播错误思想，亟须监管；其次，在国学馆学习的学员大多是一些在社会上受到某些挫折的妇女，国学馆的教学内容及方式容易让她们在这里找到“认命”的心理暗示和强认同感，成为忠诚的信徒，不但自己不断参加，还会帮助宣传吸引更多人来，这其实是一种成熟的商业营销模式。此外，教育专家指出，目前社会上各种形式的国学班众多，这些机构是否有办学资质，是否传播伪国学，呼吁有关部门应加强监管。

据了解，东莞南城街道将继续深入调查该机构资金来源、活动内容、机构人员等情况，对一经查实的违法行为将依法进行处理。市教育部门将会同民政、公安、工商、人力资源、文化等部门，对全市范围内的社会办学机构进行全面排查，坚决取缔违规办学的培训机构。

“妇联坚决反对违反男女平等基本国策、有违社会主义核心价值观的做法。”东莞市妇联主席卢英表示。据了解，东莞市妇联对此次事件反应迅速，态度鲜明，第一时间与相关职能部门联系沟通，及时向市领导进行专题汇报，密切关注事件的发展，督促和配合相关职能部门坚决妥善处理。

针对“女德班”传播错误思想内容的做法，市妇联副主席安玉红带领权益部、维权站工作人员、社工、心理专家与家庭教育专家等，与蒙正国学馆负责人黄城进行了约谈，当场指出其违背社会主义核心价值观的谬论，指出这是弱化女性社会地位的倒退思想，要求负责人立即进行整改。当事人表示接受教育，承诺马上解散余下的几名学员。

专家、社工与余下的女学员分别进行了谈话，了解她们的思想和现状，并向她们推介市妇联白玉兰家庭服务中心、妇女维权与信息服务站提供的各种讲座、小组活动等。

东莞市妇联相关负责人表示，作为妇女的“娘家人”，市妇联今后将进一步加大对女性“自尊、自信、自立、自强”四自精神的宣传教育，引导女性创新、创业、创造，竭力为有需要的妇女提供婚姻家庭、法律、心理等方面的支持与帮助，引导广大妇女践行社会主义核心价值观。

（来源：中国妇女报）

上海首例撤销未成年人母亲监护权案开审

作者：徐慧玲 丁秀伟

2014.10.15



开庭前，顾薛磊法官来到王强家中，走访了解佳佳的学习生活状况

2014年9月28日，上海市长宁区人民法院少年法庭审理了一起特殊的案件。9岁的佳佳从不知父亲是谁，母亲也从未抚养过她，她的“外公”“外婆”在取得居委会同意后诉诸法院，要求撤销佳佳生母对佳佳的监护权，进而把监护权转移到自己名下。

“这是上海首例撤销未成年人亲生母亲监护权案件。”主审此案的长宁区法院少年庭法官顾薛磊表示，该案对于困境儿童来讲是好事，或将成为推动更多人关注“事实无人抚养”困境儿童的契机，但“路漫漫，还有很多问题需要解决”。

“外公”诉诸法院撤销生母监护权

佳佳的外公王强（化名）今年70岁，老伴68岁。1978年，王强夫妇领养了刚刚出生的女孩邹云，然而，邹云在成长过程中沾染了吸毒赌博的坏习气，故王强夫妇2000年时诉诸法院与其解除收养关系。2005年3月，邹云在未办理婚姻登记手续的情况下生下佳佳，当年6月，其以“要上班要生存，实在没办法带孩子”为由，将佳佳寄养在王强夫妇处。

这一养就是9年，其间，邹云逢年过节回来看看孩子，但除了第一次给了少量抚养费之外，从未再给过钱。2013年2月至今，邹云再未出现过，王强夫妇也无法联系到她。

王强夫妇发愁的是：“佳佳没有户口，入学是个问题，幼儿园还是找了相关单位才勉强入园的，小学算是教育局照顾特殊情况，怕耽误了孩子才破格上学的。现在佳佳已经四年级，户口学籍问题再不解决，以后读中学、大学怎么办。”为此，老夫妻在取得居委会同意后，

诉诸法院，希望能够撤销邹云对佳佳的监护权，从而将监护权转移到自己名下，这样佳佳户口、医保才有望解决。

10月9日，主审法官顾薛磊告诉记者，长宁区法院接案后做的第一件事就是寻找佳佳的母亲邹云，因为母爱是任何爱都无法替代的，但是邹云至今下落不明，也没有参加9月28日的庭审。

在指派了心理咨询师上门辅导佳佳后，长宁区法院委托专业机构——阳光社区青少年事务中心长宁工作站进行社会观护。在9月28日的庭审中，阳光社区青少年事务中心长宁工作站出具了一份《社会观护调查报告》。报告认为，若监护权从佳佳母亲处转移至王强夫妇，对佳佳的成长更有帮助。

因为无法联络邹云，长宁法院通过公告形式送达了相关法律文书，但邹云依旧没有露面。

为监护权转移的司法实践提供试水经验

“开庭后将公告两个月再行判决。”主审法官顾薛磊表示，该案是上海市首例起诉撤销转移未成年人监护权案件，无论从审理的程序还是法律依据上都有一定难度。

据了解，关于撤销监护权，民法通则只简单规定：法院可以根据有关人员或者有关单位的申请，撤销监护人的资格。而未成年人保护法第五十三条也只规定了起诉的条件，即监护人不履行监护职责或侵害被监护的未成年人的合法权益，“经教育不改的”。

“未成年人保护法第五十三条看上去很美，但标准和程序还没有完善。”上海市未成年人法研究会会长、上海政法学院教授姚建龙说，“比如什么叫严重侵害未成年人的权益，什么叫屡教不改，谁来干预，谁来调查，判决后如何安置，等等。至于起诉主体是‘有关人员’‘有关单位’，究竟是谁？司法实践中的理解往往是‘有关’就是没有。”

此案中，王强夫妇与佳佳之间并无血缘关系，且于2000年解除了与佳佳母亲之间的养父母养子女关系，这导致王强夫妇与佳佳在法律上也无任何亲属关系。这让王强夫妇争取监护权有了一定阻碍，幸而法律规定“孤儿或者生父母无力抚养的子女，可以由生父母的亲属、朋友抚养”，但这必须取得被监护人所在单位或者所居住的居委会等的同意。王强夫妇就是使用这一法律条款，诉诸法院希望取得佳佳的监护权。

“这个案例激活了民法通则第十八条和未成年人保护法第五十三条，为监护权转移的司法实践提供了一个试水经验。”姚建龙教授说，之前监护权撤销制度处于长期睡眠状态，法律也没有细化规定。

在姚建龙看来，撤销监护权、转移监护权是一把双刃剑，对一个家庭特别是对未成年人的影响很大，法院在判决时应当非常慎重。“而长宁区法院遵循了儿童利益最大化原则，操作过程细致谨慎值得借鉴。”

期待国家顶层设计的制度完善

姚建龙告诉记者，2014年初，最高法、最高检、公安部、民政部四部门联合起草了一

份《关于开展监护失当未成年人监护权转移工作的意见》（征求意见稿），年内有望通过。

“上海这起剥夺未成年人监护人资格实践性样本案例，非常有意义。”姚建龙说，如果最终判决撤销佳佳生母的监护权，由王强夫妻行使，“这个判例还向社会传达了一个信息：在父母头上悬上了达摩克利斯之剑，如果父母亲做出侵害被监护未成年人权益的行为，那么这把剑会随时刺下来，包括剥夺监护权另行指定监护人，如果构成虐待罪、故意伤害罪或者其他刑事犯罪，还将会受到刑事处罚。”

让顾薛磊担心的是，此类困境儿童后期的安置问题是一个系统的工程。撤销原监护人后，谁来接手？

“与2013年南京饿死女童案件中的女童相比，佳佳是幸运的，但是如果她的‘外公’‘外婆’也不愿意接手抚养她，那么她的人生之路又该何去何从呢？很多情况，由于没有顶层设计的制度完善，孩子的权益保护基本上停留在嘴上。”顾薛磊表示，国家有责任建立制度、设计程序去安置、照顾这类困境儿童，完善立法、机制建设以及整个服务的监督评估。

（来源：中国妇女报 徐慧玲 丁秀伟）

上海：主动对接女性热点需求

作者：徐慧玲 丁秀伟

2014.10.18

33岁的小雁是一个两岁孩子的母亲，原先从事机械行业的技术工作。因怀孕生子离开职场将近3年，重返职场虽期望月薪一降再降，但求职还是四处碰壁。半年前，小雁参加了上海市闵行区妇女之家择业引航创新实践项目的系列活动，在承接项目的社会组织和闵行区妇联的指导下，找到了一份超出原先预期收入两倍多的工作。

小雁总是说，多亏了妇联的帮助，让她找到了一份满意的工作。

近年来，上海市妇联以妇女需求为导向，以公益服务项目为载体，在与社会组织的合作中，探索出了“以多对多”的新途径、新方法，即“以多样化、专业化的服务，呼应妇女儿童家庭多元化、个性化的需求”，走出了一条全方位服务上海女性的新路。

携手社会组织，用公益项目服务妇女儿童

“平时看病挂专家门诊号都要排几个小时，没想到这次妇联组织的义诊来了这么多的专家级女医师，她们对疾病、健康保健的解答让我们很满意”，“义诊活动形式很好，很贴近我们老百姓的需求，接地气，很贴心”。在2014年3月8日举办的“海上女医师·倾情为市民”百名高级女医师大型义诊活动现场，很多市民一致为妇联搭建这个平台叫好评赞。

这是上海市妇联首次尝试推介公益服务，通过挖掘并整合女性社会组织资源，主动对接民生热点需求，以选择性菜单的形式提供特色服务，让市民从健康、法律、科普、就业等多方位畅享公益大餐。

据了解，从2010年以来，上海市妇联成立上海市女性社会组织发展中心，以公益项目为载体扶持、激励女性社会组织发展，引导女性社会组织参与社会公共管理与公共服务。2014年上海市妇联和上海市妇儿工委办公室面向全市推出了“向社会力量购买妇女儿童家庭服务项目平台”，积极引导女性社会组织承接政府公共服务项目，发挥专业优势，使其从自发走向规范，从互益走向公益，在参与社会发展、承担社会责任中体现更大价值，从而实现对女性社会组织的服务管理全覆盖、作用发挥广覆盖。

建设服务型妇女之家，让居民幸福感增强

“我是一个两岁宝宝的妈妈，我想重新回到社会中找回自信”“我目前还在啃老，我很迷茫”“有一份职业可以让我独立起来”“有工作可以让我在家庭里找回地位”……除了小雁之外，在闵行区还有更多不同年龄、不同学历、不同就业愿景的女性通过这样一个平台找到了满意的工作。

这个平台是上海市妇联服务型妇女之家建设项目《闵行区妇女之家择业引航创新实践》，由闵行区简睿家庭教育指导中心承办。项目依托闵行区就业促进中心、闵行区妇联，以妇女之家为阵地，通过调查走访、团队辅导、测评报告、个案跟踪、岗位实训和专场招聘，为女青年提供了链条式就业指导服务。

服务型妇女之家建设项目是上海市妇联创新社会治理的新探索。据了解，上海妇联在实现了居、村妇女之家全覆盖的基础上，将工作触角向“两新”组织、高校、商务楼宇延伸，共创建了5904个妇女之家。妇女之家如何更好地服务妇女儿童的多元需求，活动如何推陈出新吸引更多妇女，如何不断扩大妇女儿童受益面，妇女之家自身建设如何实现可持续性发展等，都是上海妇联需要解决的问题。

为此，2014年5月15日上海市妇联启动了“上海市服务型妇女之家建设项目”，围绕宣传教育、维权服务、组织活动等妇女之家三大功能开展，引入社会工作等专业社会组织，通过项目化运作方式为基层妇女儿童和家庭提供专业化服务，提高妇女之家的服务能力，提升妇联干部项目运作能力、利用整合资源能力，实现妇女之家的自我造血功能，孵化有志于妇女、儿童、家庭服务的社会工作等专业社会组织，创新妇联服务品牌

（来源：中国妇女报）

广东 53 个女农民合作社再获 1120 万资金扶持

作者：林志文 涂可佳

2014.10.20

广东省女农民合作社近日再传好消息，在省妇联的积极争取及省财政厅的大力支持下，汕头市耿丰种养专业合作社等 53 个女农民合作社共获得 1120 万元中央财政扶持资金。这是广东省妇联为女农民合作社第五次争取到中央财政资金扶持，5 年来，全省共有 193 个女农民合作社喜获中央财政扶持资金 3115 万元。

记者从广东省妇联了解到，大力扶持发展农民合作社等多种规模农业生产经营主体，是现代农业发展方向，也是中央和省“三农”工作的要求。近年来，广东省妇联主动配合省委、省政府加快转变农业发展方式、全面建设农业强省战略，围绕“三农”工作核心，深入开展“农村妇女增收致富支持行动”，借台借力，通过引导办社、争取项目、贷款支持、培训提素、农超对接等措施，不断推动女农民合作社的发展。据统计，5 年来，广东省妇联通过省财政厅为 193 个女农民合作社争取中央财政扶持资金 3115 万元。获得扶持的合作社呈现四大特点：一是扶持地域覆盖面广，193 个合作社遍布 18 个地市、50 个县区；二是经营种类多，涵盖农、林、牧、副、渔等领域；三是产业基础好、民主管理好、辐射带动能力强、可持续发展能力强；四是扶持逐年递增，2014 年 53 个女农民合作社获得扶持资金 1120 万元，比 2013 年增加 185 万元，每个女农民合作社获扶持资金 15 万元~30 万元不等，其中梅州市获扶持合作社个数最多、资金金额最多，总共 9 个共计 200 万元，居全省各地市首位。

据了解，目前，广东全省女农民合作社发展迅速，数量已近两千家，部分女农民合作社社员数超百人，辐射带动农户 10 万多人，经营类型覆盖了果蔬、粮油、茶叶、畜禽、花木、药材等多个产业，经验范围也逐步向生产、加工、销售等环节渗透，在促进妇女增收致富、发展农村经济等方面发挥了积极作用。

(来源：中国妇女报)

重庆培训贫困地区女带头人 助力新农村建设

作者：许真学

2014.10.20

10 月 17 日，重庆市妇联、市扶贫办联合举办的贫困地区新文明、新生活、新素质、新风采女带头人培训班正式开班，来自万州区、黔江区的 150 名农村女带头人率先参加了培训。

目前，重庆留守妇女已达 150 万，成为重庆新农村建设的主力军，为提高留守妇女素质，助力新农村建设，重庆市扶贫办设立了 300 万元专项资金，由重庆市妇联具体实施，免费培训贫困地区村妇代会主任和热心群众工作并具有示范作用的骨干妇女 1750 名。

据了解，培训内容涵盖“农村妇女权益保障和婚姻维护法律知识、农村留守群体的心理疏导及自我安全保护、农村家庭烹饪知识、妇幼保健基本知识、管家与理财、如何做一个美丽女人”等方面。万州区妇联主席黄良芬表示，贫困地区的姐妹们需要提升自我的机会，除了组织妇女参加市妇联的培训外，万州区妇联也将组织类似培训，争取逐步提升农村妇女姐妹的整体素质。

(来源：中国妇女报)

河南溧南县婚嫁妇女土地“双不得”破题 补钱或补地，嫁出方补或嫁入方补

作者：南储鑫

2014.10.21

2014年中央一号文件《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》，进一步提出“抓紧抓实农村土地承包经营权确权登记领证工作”，“在落实农村土地集体所有权的基础上，稳定农户承包权，放活土地经营权，允许土地经营权向金融机构抵押融资”，赋予农民更多财产权，还特别强调“切实维护妇女土地承包权益”。目前，全国正在紧锣密鼓地进行土地确权登记，为土地流转与农业现代化奠定基础，要用五年时间完成土地确权登记。

如何确保在土地确权工作中妇女的合法权益，近日，本报记者来到河北溧南县，发现853名妇女“双不得”问题得到了很好的解决。

“终于等到个机会，我就回老家把户口迁过来了，分了一亩半的地。”家住河北溧南县王洪林村的妇女夏艳梅回忆几年前的那个消息时，仍然掩饰不住自己的喜悦之情。

2011年溧南县在全县范围内开展了一次农村婚嫁妇女承包地“双不得”清理工作，正是这次清理，让作为失地多年的她获得了一份属于自己的土地，也让她在正在进行的确权登记中能够顺利地报上名字。

对夏艳梅而言，这次分地的机会确实来之不易。今年44岁的夏艳梅，1992年从河南周口的农村远嫁到河北溧南的王洪林村。婚后和丈夫生育一个儿子，但是并没有领结婚证。“他不愿意跟我拿结婚证，没有结婚证我也迁不来户口。”夏艳梅说。

户口没有迁过来，不仅给夏艳梅在当地的生活带来了很大的不便，而且老家的地也被收回去了，更严重的是，自己的户口也不知道什么时候被老家的公安机关给注销了。在婆家村，由于没有户口，她也不能分到土地。

853名婚嫁妇女存在“双不得”问题

实际上，像夏艳梅一样，在婆家村没有分得土地，而在娘家村的土地被收回的情况，即所谓的“婚嫁妇女承包地‘双不得’”的情况，之前在溧南县并不罕见，也引起了政府有关部门的重视。

今年7月，中央党校妇女研究中心在21个省和直辖市对土地权益受到损害的1126位农村妇女进行问卷调查，调查结果显示：52.85%的农村妇女结婚失去原村庄的土地承包权。在这里，除了外嫁丈夫村庄的媳妇，更多的是婚后自愿将户口留在本村的女儿户，她们在村庄有承包地、有户籍并长期居住，被村委会收回承包地有238人，占21.14%，配偶是非农业户口或军人，户口无法迁出，土地被收回119人占10.57%。这种情况的普遍性在河北滦南县得到印证，

“针对妇女反映突出的土地‘双不得’问题，2009年，我们就做了大面积调查。”滦南县委农工委副书记安德忠告诉记者。2009年4月，借承包地即将到十年“小调整”之际，滦南县农工委同滦南县妇联合作，对农村婚嫁妇女承包地“双不得”问题进行了调查研究，并对各镇有针对性地提出了整改意见，取得了一定的实效。

但是时过两年，伴随二轮承包后十年“小调整”时期，农村婚嫁妇女承包地“双不得”现象又有抬头趋势，当地妇女为土地权益问题上访的情况也不断增加。2011年，在滦南县的统筹安排下，滦南县各镇对本镇范围内农村土地承包工作存在的问题，特别是农村婚嫁妇女承包地“双不得”情况进行拉网式排查，总共涉及16个镇198个村，最终结果显示853名婚嫁妇女存在承包地“双不得”的问题。

取消“利益找补”政策让妇女失地问题凸显

婚嫁妇女土地“双不得”的问题在全国各地都有不同程度的存在，这和有关镇村没有严格执行土地延包的法律和政策有关。根据二轮土地承包有关政策规定，在妇女婆家村没有分配给其土地的情况下，娘家村不能收回其承包地。在实践中，娘家村违规收回承包地的情况以及婆家村没有平等保障妇女土地问题并不鲜见，由此造成农村婚嫁妇女承包地“双不得”。这一问题在滦南也存在，但是因为实行“利益找补”政策而被掩盖了。

据介绍，1998年至2009年期间，滦南县针对土地延包实行“利益找补”政策。一部分妇女尽管没有承包地，但能得到“利益找补”款，因此，“双不得”问题没有突显出来。自2009年底，绝大多数村取消“利益找补”政策后，一部分妇女“既没土地又没钱”，因此出现要地问题。“这八百多人基本上都是这样”安德忠介绍说。

此外，当时农村妇女自己也不太重视土地，因为2006年以前还在收农业税，土地效益也不怎么好，一些妇女虽然土地问题没有解决，但是并没有积极去争取。当时也缺乏有效的行政和法律手段。而且农村土地承包工作十年来，对问题的解决主要靠协商、调解，尽管有《中华人民共和国农村土地承包法》，但出现问题法院并不受理，相关问题的责任人也不会得到应有的处理。

“保证没有一个妇女土地出问题”

据介绍，1998年至2009年期间，滦南县针对土地延包实行“利益找补”政策。一部分妇女尽管没有承包地，但能得到“利益找补”款，因此，“双不得”问题没有突显出来。自2009年底，绝大多数村取消“利益找补”政策后，一部分妇女“既没土地又没钱”，因此出现要地问题。“这八百多人基本上都是这样”安德忠介绍说。

此外，当时农村妇女自己也不太重视土地，因为2006年以前还在收农业税，土地效益也不怎么好，一些妇女虽然土地问题没有解决，但是并没有积极去争取。当时也缺乏有效的行政和法律手段。而且农村土地承包工作十年来，对问题的解决主要靠协商、调解，尽管有《中华人民共和国农村土地承包法》，但出现问题法院并不受理，相关问题的责任人也不会得到应有的处理。

“保证没有一个妇女土地出问题”

为了解决八百多名婚嫁妇女“双不得”问题，切实维护农村妇女承包地的合法权益，保持农村社会稳定，滦南县农工委同县妇联一起，及时向县委县政府提出专项整治建议。这项工作获得了县委县政府的重视，时任县委书记在整治建议上批示：“此项工作事关群众最基本的权益，必须引起高度重视，狠抓落实，解决到位”。而且党政领导定下调子，“保证没有一个妇女土地出问题”。

在党政领导的部署下，滦南县委农工委多次召开各乡镇书记、主管土地延包工作的副职会议。同时，为了规范运作，在广泛争取镇村意见的基础上，依据《土地承包法》，制定了《中共滦南县委农工委关于清理婚嫁妇女承包土地“双不得”问题的实施方案》（以下简称“实施方案”），于2011年4月13日开始实施。

“实施方案”下发的第二天，滦南县副县长、农工委书记主持召开了清理婚嫁妇女承包地“双不得”问题工作会议，要求镇村两级干部在农村妇女承包土地“双不得”的清理工作中，把握好两个方面原则：一是坚持维护农村婚嫁妇女合法权益。维护农村妇女承包土地的合法权益是农村土地承包的一项重要原则。任何组织和个人不得剥夺、侵害农村妇女承包土地的经营权。二是认真落实“增人不增地，减人不减地”的原则，非土地调整年各镇村一律不得进行土地调整（含农村婚嫁妇女承包地）。如国家出台土地调整政策，按国家政策执行。各镇村不准擅自制定“土政策”，随意调整土地。

会议开后，各镇对本镇范围内农村土地承包工作存在的问题，特别是农村婚嫁妇女承包地“双不得”情况进行拉网式排查，登记造册。

滦南县妇联为记者提供了一份当时登记造册的材料，在这份盖有“滦南县倭城镇人民政府”公章的“‘双不得’婚嫁妇女名单（镇内）”中，详细记录了倭城镇内部婚嫁的124名“双不得”妇女情况，登记内容包括：“姓名”“户主姓名”“女方娘家所在村”以及“娘家收回土地时间”等信息。

根据“实施方案”的精神，如果“双不得”妇女婆家村有地的话，就要求婆家村优先补偿，因为这样能够方便生产生活。如果婆家村没有地，而娘家村收了的，则要求娘家村优先给钱补偿。为了防止“两头都得”的现象，婆家给地的话，会通知娘家村，这样那边才可以收回。

在滦南县委农工委副书记安德忠书记看来，解决好农村妇女土地权益问题，一要有政策，二要态度。“政策是啥呢？就是优先给妇女土地，这不是小事。第二是态度，对妇女，农民，真心真意地维护，遇到问题及时解决。”

加强督导检查，确保妇女权益保障落到实处

为切实搞好清理工作。县委农工委成立了督导组，逐镇进行督导、检查，对认识不上位、工作不到位、弄虚作假、敷衍塞责的提出整改意见。一份名为“滦南县婚嫁妇女承包地‘双不得’清理工作已解决情况统计名单”，同样加盖了“滦南县倭城镇人民政府”公章，上边记载有103名“双不得”妇女的名单，并分“镇外县内”“县外”两种情况，列举了解决的方式，在“嫁入方还是嫁出方补地”一栏，为这103为妇女分别写上解决情况：包括“嫁出方补地”“嫁出方补钱”“嫁入方补地”“嫁入方补钱”等情况。

正是这种具体到每一位失地妇女的方式，为夏艳梅土地问题的解决带来了希望。离婚后的夏艳梅仍然没有户口，但是她带着儿子留在王洪林村继续生活，并又成立了新的家庭，再婚的对象是河北青龙县水库移民至本村的，她和再婚丈夫生育一个女儿。

因为清理土地“双不得”，村里针对她的情况进行上报，而且涉及跨省。因此等到这个机会，夏艳梅就回到娘家河南周口市去办户口。“太费事了，在电脑上查，都没有户口了”，夏艳梅说。随后她费尽周折，终于重新获得了户口，并且顺利迁到了滦南县王洪林村。

和夏艳梅一同解决土地的，还有3位妇女。“我们村4名‘双不得’妇女中，3名都是外来妇女嫁入本村的”，王洪林村支部书记王景海告诉本报记者。

据王景海书记介绍，王洪林村解决“双不得”问题，靠的是机动地。关于机动地，上边曾经有规定，按照全村承包地总面积的5%来预留。夏艳梅分得土地时，除了她们4位女性，还有其他新增人口总计40余人。因为当年机动地总计回收60多亩，还有一部分机动地由于没有到承包期，所以无法收回。征得大家同意，参与分配的人进行了平均分配，最终每人分了一亩五分地。

“人均一亩五分地，要小于上几次村里土地调整时分配的平均水平，不过这样的结果在当地已经算是比较好的。”王景海书记说，“1999年之后，土地都不准收回了。我们村还有点儿机动地，现在大部分村都没有机动地了。”对于机动地不足的村，解决婚嫁妇女“双不得”问题，主要靠补钱，或者嫁出嫁入中有地的一方来解决。

正是类似王洪林村解决妇女土地问题一样，其他村也都按照“实施方案”的要求，确保婚嫁妇女“双不得”问题得到清理。“2009年没有解决的，2011年的也解决了。”说到妇女土地问题，滦南县邢洪林乡一位马姓副书记话语显得十分自信。

离婚妇女单独立户

为切实搞好清理工作。县委农工委成立了督导组，逐镇进行督导、检查，对认识不上位、工作不到位、弄虚作假、敷衍塞责的提出整改意见。一份名为“滦南县婚嫁妇女承包地‘双不得’清理工作已解决情况统计名单”，同样加盖了“滦南县倭城镇人民政府”公章，上边记载有103名“双不得”妇女的名单，并分“镇外县内”“县外”两种情况，列举了解决的方式，在“嫁入方还是嫁出方补地”一栏，为这103为妇女分别写上解决情况：包括“嫁出方补地”“嫁出方补钱”“嫁入方补地”“嫁入方补钱”等情况。

正是这种具体到每一位失地妇女的方式，为夏艳梅土地问题的解决带来了希望。离婚后的夏艳梅仍然没有户口，但是她带着儿子留在王洪林村继续生活，并又成立了新的家庭，再婚的对象是河北青龙县水库移民至本村的，她和再婚丈夫生育一个女儿。

因为清理土地“双不得”，村里针对她的情况进行上报，而且涉及跨省。因此等到这个机会，夏艳梅就回到娘家河南周口市去办户口。“太费事了，在电脑上查，都没有户口了”，夏艳梅说。随后她费尽周折，终于重新获得了户口，并且顺利迁到了滦南县王洪林村。

和夏艳梅一同解决土地的，还有3位妇女。“我们村4名‘双不得’妇女中，3名都是外来妇女嫁入本村的”，王洪林村支部书记王景海告诉本报记者。

据王景海书记介绍，王洪林村解决“双不得”问题，靠的是机动地。关于机动地，上边曾经有规定，按照全村承包地总面积的5%来预留。夏艳梅分得土地时，除了她们4位女性，还有其他新增人口总计40余人。因为当年机动地总计回收60多亩，还有一部分机动地由于没有到承包期，所以无法收回。征得大家同意，参与分配的人进行了平均分配，最终每人分了一亩五分地。

“人均一亩五分地，要小于上几次村里土地调整时分配的平均水平，不过这样的结果在当地已经算是比较好的。”王景海书记说，“1999年之后，土地都不准收回了。我们村还有点儿机动地，现在大部分村都没有机动地了。”对于机动地不足的村，解决婚嫁妇女“双不得”问题，主要靠补钱，或者嫁出嫁入中有地的一方来解决。

正是类似王洪林村解决妇女土地问题一样，其他村也都按照“实施方案”的要求，确保婚嫁妇女“双不得”问题得到清理。“2009年没有解决的，2011年的也解决了。”说到妇女土地问题，滦南县邢洪林乡一位马姓副书记话语显得十分自信。

离婚妇女单独立户

作为滦南县唯一的确权试点村，王洪林村为了土地确权的顺利进行做了大量的准备工作。针对确权中可能遇到的问题，村“两委”先召开了村民代表会议进行讨论。然后是结合第一轮承包、第二轮承包户数，进行详细摸底。在确保没有差错的情况下，进行丈量，并把丈量的情况进行公示。公示没问题了，然后才绘图。

得益于此前“双不得”问题的清理，2011年及以前失地妇女都获得了土地，而且在正在进行的土地确权中，也顺利地登记了名字，成为承包方代表。

针对一些情况特殊的妇女，该村也有相应的考虑。比如村里有三四户妇女，离婚后离开王洪林村了，因为在新的居住地没有获得承包地，所以承包土地还在王洪林村。“确权的时候，给离婚后离开本村的妇女单独立户，并登记上报给证。”王景海书记介绍说。

“给离婚妇女单独立户，能够更好地维护女性权益。”河北省唐山市妇联权益部部长周骏波告诉记者，“农村离婚妇女不单独立户，也会有问题。比如按规定应该分给离婚妇女一份土地，占之前家庭的五分之一，结果有些家庭就把十几块地都划出五分之一，虽然名义上给了，但实际上就是刁难。”因此，在她看来，农村离婚妇女在确权中单独立户，有必要从

程序上把它作为一项根本制度确定下来。

针对土地确权中妇女权益的保护问题，长期关注妇女土地权益问题的王晓莉博士接受记者采访时强调，“在土地确权中，落实妇女承包经营权，是最突出、最刻不容缓的。”因为确权颁证的工作原则是“不调整”“尊重历史”。但是这样，“就出现婚嫁妇女‘两不得’的问题，她们将会永远失去土地。”

王晓莉认为，“滦南县有关婚嫁妇女‘双不得’问题的探索，解决了保障承包经营权，具有重要的意义。”一方面，当前的政策强调农地承包权、经营权分离，赋予经营权更多的财产权，比如说抵押贷款等，也就是土地承包权的财产权能越来越突出了。如果不能获得土地承包经营权的话，那么就意味着丧失了财产收益权。另一方面，随着城镇化进程和村集体经济股份化改造，土地承包经营权作为考量是否具有村集体成员资格的标准，非常重要，一旦获得了村集体成员权的资格，就会获得相应的保障和福利等。

包括滦南县清理婚嫁妇女“双不得”在内，河北省妇联近年来，不断地加强保障妇女权益经验的总结。根据土地确权的规划，到今年年底，河北将会完成10%的土地确权工作，大面积的确权工作即将展开，这既为解决妇女土地权益问题提供了很好契机，也面临着不少挑战。

河北省妇联研究室主任吴美荣在接受记者采访时表示，土地权益问题比较复杂，涉及的都是群体性的利益，而不是个人的，因此推动起来肯定有难度，“但是通过改变观念、提升性别平等意识，土地问题还是有解的准备继续总结探索成功经验，根据省妇联常委会的部署，在土地确权过程中维护好妇女合法权益。

（来源：中国妇女报）

日照“离婚缓冲室”劝和160余个家庭

作者：姚建

2014.10.20

山东省日照市“离婚缓冲室”模式现场推广会在五莲县人民法院召开。据悉，从“离婚缓冲室”设立至今，已有160余对青年夫妇在那里重归于好、继续牵手人生。

针对婚姻案例中存在冲动型“闪婚”“闪离”的现象，避免年轻夫妻草率离婚，维护妇女儿童合法权益，五莲县法院街头法庭与街头镇妇联调研论证，在2011年探索设立了“离婚缓冲室”，其主要作用是抑制冲动离婚，为夫妻双方设置一段冷静期，为双方沟通交流提供一个平静温馨的氛围。

“离婚缓冲室”由法官、人民陪审员、镇妇联的工作人员组成。对每一对前去离婚的夫妻，工作人员先对他们进行登记入册，然后把他们领到“离婚缓冲室”静待十分钟。期间，

夫妻双方需要分别填写一份详细的婚姻问卷，像“对方的十大优点”“对方的十大缺点”“离婚后的打算”等都是问卷的内容，为双方提供一个反思自我、感悟责任、珍惜缘分的空间。问卷完成后，再由工作人员分别针对当事人的心理需求辅以劝慰、疏导，在消化家庭矛盾的同时净化当事人的心灵，打开双方的心结。

据介绍，针对辖区石材产业发达、外来女性务工人员较多的情况，街头法庭与镇妇联会商，在“离婚缓冲室”的基础上开辟了专门为外来女性务工人员服务的“外乡妹情感缓释室”，由法庭与妇联共同为“外乡妹”“外来媳”提供心理疏导、法律咨询等服务，有效维护妇女儿童合法权益。

(来源：中国妇女报)

北京怀柔妇联推动美丽庭院创建

作者：金勇

2014.10.27

“欢迎您来范各庄，Welcome to fangezhuang……”随着北京 APEC 会议的日益临近，来自北京物流学院的大学生正在给北京怀柔区雁栖镇范各庄村村民培训日常接待英语。从去年开始，镇巾帼志愿服务队就在农闲的时候，邀请物流学院的老师和学生来给村民教英语。通过现场情景模拟，小品编排等形式，让村民能与外宾有简单的交流。

为了全力以赴做好 APEC 会议筹建和服务保障工作，北京怀柔区妇联在今年年初就制定了《2014 年“美丽怀柔巾帼行”行动计划》，通过广泛开展“美丽庭院、美丽笑容、美丽奉献、美丽礼物、美丽承诺、美丽梦想”主题活动，在提升环境品质、提升人文素质、提供优质服务中取得很好成效。

美丽庭院：妇女成为环境整治主力军

走进 APEC 主会场所在地雁栖镇北台上村孟艳萍的农家小院，记者立即被她家的盆景花草所吸引。茂盛的吊兰，翠绿的芦荟，柔美的含羞草……花草之间还拼摆着形状各异的石头，石与花互为映衬，相映成趣。“以前，我家里不养花。自从 APEC 会议定在我们家门口开之后，村里特别重视环境整治，街道都整得干干净净的。我就琢磨怎么把小院也美化美化，就学着养花。这个月，我家被推荐为美丽庭院，我拾掇院子，栽花种草更起劲了，看着这些花花草草，心情特别好。”孟艳萍一边说，一边乐。

雁栖镇妇联主席杨海艳告诉记者，全镇妇女姐妹已成为全镇环境整治的主力军，她们栽种绿植，整理庭院，规划设计，让农家小院更干净，更优美，使环境档次大幅提升。

据悉，怀柔区妇联推出美丽庭院——农村百户示范创建行动以来，按照“环境卫生清洁美、摆放有序整齐美、庭院设计协调美、种树栽花绿化美”的标准，开展了百户示范户评选活动，不仅动员广大农村妇女参与到绿化、美化、净化环境中来，还进一步巩固和提升环境

综合整治水平，为迎接 APEC 会议营造优美环境。

美丽礼物：打造“京都巧娘”手工艺品牌

喜庆的中国红瓷，文化气息浓郁的布糊画，制作精美的漆雕，造型独特的文玩葫芦，在雁栖镇巧娘手工艺品展卖厅内，怀柔巧娘的作品吸引了来往的无数客人驻足。

近年来，手工艺品制作一直是怀柔区妇联引导妇女创业就业的重要途径。通过加大典型宣传，着力推介妇女手工艺作品，为妇女姐妹搭建起一个对外宣传和交流的平台。这次，区妇联以 APEC 会议在怀柔召开为有利契机，坚持“巧娘手工技艺+区域产业发展+产品销售”的产业发展带动模式，在“APEC 雁栖核心岛”的配套商业区内开设北京“巧娘”手工艺品展卖厅，制作《怀柔“巧娘”》画册，着力打造怀柔“巧娘”整体品牌，展示妇女创业就业成果，为北京“巧娘”手工艺品推向世界打开了一扇窗，也为展示北京女性良好精神风貌，增加中外妇女文化交流搭建了新的平台。

美丽奉献：巾帼志愿者将成为怀柔新名片

“打竹板，传佳话，会都建设靠大家。日出东方雄姿展，喜迎世界贵宾朋……”这是雁栖镇范各庄文艺宣传队的快板演员在表演原创快板《为建会都献力量》。为了宣传文明和谐镇村文化，队长李春芝带领茉莉花文化巾帼志愿服务队文化志愿者们精心编排了内容丰富的文艺节目，小品《诊室风波》、舞蹈《和谐大家庭》等都以村民喜闻乐见、寓教于乐的方式，倡导文明风尚。

今年 4 月份，为了充分发挥巾帼志愿者的作用，雁栖镇在原有巾帼志愿服务的基础上，根据会议需要组建了水仙花环保巾帼志愿服务队、茉莉花文化巾帼志愿服务队、玫瑰花礼仪宣传巾帼志愿服务队、百合花矛盾调解志愿服务队和太阳花卫生健康志愿服务队。通过不同领域的巾帼志愿服务活动，引领妇女姐妹为会都建设贡献力量，把巾帼志愿服务活动推向了新高潮。

（来源：中国妇女报）

内蒙古阿鲁科尔沁旗

妇女之家搭建“交换图书”平台

作者：周学军 王永钦

2014.10.26

近日，记者在内蒙古赤峰市采访时了解到，为改善农村妇女文化环境，使妇女之家图书角的图书流动起来，该市阿鲁科尔沁旗先锋乡妇联在乡党委的支持和指导下，通过调研、走访，搭建“交换图书”平台，丰富阅读内容，满足群众读书要求，解决了各村旧书多、需求和供给对接不上的现状，使分散闲置的“固定资源”变成源源不断的“文化粮仓”，使妇女之家图书角成为活水源头。

为了使“交换图书”顺利进行，先锋乡成立了“交换图书”领导小组，由乡党委副书记负总责，乡妇联主席统筹抓，分别成立了前期调研组、图书整理组和图书管理组。前期调研组主要负责走村入户，了解妇女群众对图书的需求情况以及对现行图书室管理的意见建议；图书整理组主要负责对妇女之家的图书和群众捐赠的书刊进行整理分类，负责运送维护图书；图书管理组负责对图书室的卫生、借阅进行管理，为群众营造良好的阅读环境。

乡党委、妇联通过广播、集市上发放宣传单、学校通知和公告栏等方式，宣传读书的重要性、使用规则以及书籍种类，引导群众“好读书、读好书、善读书”，使广大农村妇女群众足不出户，就可以学到新的文化知识。

为了保障“交换图书”的质量，乡党委坚持“成熟一个，发展一个”的原则，把新地村和先锋村的“妇女之家书屋”设为示范点。由村图书管理组负责对流动书屋进行严格管理，制定交换书屋管理办法，每隔3个月交换一次，定期对书屋的报纸、杂志、书籍进行更新，以保证书刊时效性，既解决了缺少新书的难题，又达到了资源共享的目的。

（来源：中国妇女报）

依法治国为妇儿事业带来新愿景

党的十八届四中全会精神引起各地妇女强烈反响

作者：金勇 姚建 党柏峰 石兴国 吴军华

2014.10.30

党的十八届四中全会精神引起了全国各地、各界妇女的强烈反响。大家认真学习会议精神，纷纷表示，要结合自身实际，把思想和行动统一到中央的重大决策部署上来。

“我对法治精神与文化传统的共通共融进行了更多的思考。”北京市房山区人民法院厉莉说，纵观我国的法律起源和文化传统，和社会主义法治文明中的“法”还是有一定差异的。我国古代法奉行“民刑合一”，这样的文化传统造就了民众对法的“惧怕型”认识。时至今日，在民众心目中，提到法，更多想到的依然是对自身的约束和限制，而很少与权利等字眼联系在一起。怎样让民众意识到法治是更大更长远的实惠，需要我们在实际工作中“润物细无声”地去践行。当今中国社会正处于从熟人社会向陌生人社会转变的巨大变革中，越是如此，就越不能忽视几千年来农耕文明对民众思维习惯和思想观念的影响。其实，法治精神和文化传统绝非对立，殊途同归，其中有很多共通的价值认同，比如诚信。在社会主义核心价值观体系中，法治是其重要的组成元素，这本身就为德法、礼法的交融促进构建了共通的价值空间。在弘扬法治精神的过程中，最重要的是求同存异，重视传统文化以及思维观念的意义和价值，以最大的诚意和包容来适应这片文化土壤，在此基础上影响和改变。而这，需要一代甚至几代法律人的共同努力。

山东济南阳光大姐服务有限责任公司总经理卓长立告诉记者，10月23日晚，在家政服务员日常业务培训中，她们加入了组织家政服务员认真学习四中全会公报的培训内容。卓长立认为，全面推进依法治国宏伟蓝图的提出，对于“阳光大姐”的今后健康、规范地发展同样具有重要意义。

卓长立说，作为一家由妇联组织创办、以解决就业困难女性就业为己任的企业，该公司将在今后的岗前培训、升级培训中，加大相关法律知识的培训力度，使所有的工作人员、家政服务人员提高法治意识，把尊重法律、遵守法律作为一切行为的前提。在今后的日常工作中更加注重在法治的框架内，维护家政服务人员作为弱势群体的切身利益，通过更加细致、更加准确的合同规定，把家政服务员的责、权、利加以完善，在她们的利益受到侵害时，能够得到法律的有效保障。

银川市妇联主席李咏梅告诉记者，作为妇联组织，必须把学习好、领会好、宣传好、贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期妇联全部工作的首要任务，扎扎实实把全会的部署和具体要求落实到妇联工作的全过程，动员广大妇女为建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家作出新贡献。

据了解，银川市各级妇联组织将紧紧围绕党的十八届四中全会的战略部署，按照银川市委、市政府工作要求，努力在党政有要求、妇女群众有需要、妇联组织能作为等方面找准切入点，充分利用“妇女（儿童）之家”及银川妇女网、银川妇联微信公众平台、银川妇联微博等宣传阵地和载体，扎实做好宣传教育和思想舆论工作，引导广大妇女增强法治观念，提高法律素养，切实做到学法、懂法、守法、用法，忠诚做社会主义法治的崇尚者、捍卫者；牢牢把握妇联组织是联系和服务广大妇女的生命线，不断探索创新男女平等基本国策、依法维护妇女儿童权益的有效途径和实现形式，在深化和谐家庭、“最美家庭”等工作品牌、关爱单亲贫困母亲、整合家庭教育和家政服务资源等方面主动作为，在改善民生中高度关注妇女需求、在社会管理中积极回应妇女关切，为妇女平等享有改革发展成果提供最高效、最全面的法律服务保障。

“毫无疑问，贵州女性已经迎来法治新机遇。”贵州省青年商会执行副会长黎名珊说，过去，包括自己在内的不少女性企业家，在商业谈判中往往由于法治意识淡薄，造成了一些不必要的麻烦，甚至是损失。在黎名珊的连锁餐饮企业里，女性从业者占大多数。她们在与客户的接触中，经常遇到维权难题，也由于法律意识淡薄，常常处于被动地位。而今，很多女性创业者将能够借力法治快车，减少创业阻力。“依法治国”将大大提升女性维权意识，也将促进行业规范发展。

厦门市妇联主席吴亚汝说，刚刚结束的党的十八届四中全会研究了全面推进依法治国若干重大问题，这对推进法治国家、法治政府、法治社会一体化建设具有重要意义。同时，对妇女儿童维权工作来说，也是一个难得的机遇。厦门市妇联的维权工作要在依法治国理念的指引下，依法维权，源头维权。

人大常委会对妇女权益保障法执法检查报告的审议意见，推动各成员单位主动将性别意识纳入职能工作，健全妇女利益协调机制、妇女权益保障机制。



妇女观察电子月报第一百一十期

(来源：中国妇女报)

- 完 -

由于篇幅限制，欲浏览更多内容，请登录妇女观察网站

<http://www.womenwatch-china.org>